

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении контролируруемыми лицами
деятельности в сфере теплоснабжения на 2025 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируруемыми лицами деятельности в сфере теплоснабжения (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, разделом III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 14 сентября 2021 г. № 481-пп (далее – Положение о виде контроля), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики
рисков причинения вреда

Согласно Положению об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области, утвержденному постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 214-пп, агентство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

В соответствии с разделом II Положения о виде контроля региональный государственный контроль (надзор) осуществляется агентством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Учет объектов государственного контроля осуществляется агентством с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система» посредством ведения перечня объектов государственного контроля.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Контролируемыми лицами при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере теплоснабжения.

Общее количество объектов контроля – 129. Все объекты контроля в соответствии с критериями, установленными в приложении № 1 к Положению о виде контроля, отнесены к категории низкого риска.

Главной задачей при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В целях формирования полных и объективных статистических данных в качестве контрольных мероприятий условно учтены, в том числе административные дела, возбужденные при выявлении нарушений в рамках регулирования тарифов, при проведении административных расследований, при рассмотрении обращений граждан и организаций, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований.

Статистика проведенных агентством контрольных мероприятий в 2021 – 2023 годах и за истекший период 2024 года представлена в таблице ниже.

Показатели	2021 год		2022 год		2023 год		Истекший период 2024 года	
	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов
Проведено контрольных мероприятий всего, в том числе:	365	100,0	328	100,0	387	100,0	521	100,0
1) проверок:	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
плановых	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
внеплановых	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2) мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами	364	99,7	312	95,1	376	97,2	520	99,8
3) при выявлении нарушений, в том числе:	1	0,3	16	4,9	11	2,8	1	0,2

Показатели	2021 год		2022 год		2023 год		Истекший период 2024 года	
	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов
в рамках регулирования тарифов	1	0,3	14	4,3	7	1,8	0	0,0
в рамках контроля за уплатой административных штрафов	0	0,0	1	0,3	0	0,0	0	0,0
при рассмотрении обращений граждан	0	0,0	0	0,0	2	0,5	0	0,0
при рассмотрении обращений юридических лиц	0	0,0	1	0,3	2	0,5	1	0,2
Выявлено нарушений	4	-	60	-	71	-	127	-
Выдано предписаний	0	-	0	-	0	-	0	-
Вынесено предостережений	0	-	44	-	49	-	60	-

В 2023 – 2024 годах проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, не предусмотрено.

За истекший период 2024 года основания для проведения внеплановых проверок не возникали, предписания не выдавались, объявлено 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Количество выявленных нарушений обязательных требований и доля выявленных нарушений в ходе одного контрольного мероприятия, проведенного в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения в 2021 – 2023 годах и за истекший период 2024 года, представлена в таблице ниже.

Год	Количество проведенных контрольных мероприятий	Количество выявленных нарушений	Доля выявленных нарушений в расчете на одно контрольное мероприятие, процентов
2021	365	4	1,1
2022	328	60	18,3
2023	387	71	18,3
истекший период 2024 года	521	127	24,4

Анализ динамики изменения показателей за 2021 – 2023 годы свидетельствует о том, что рост выявленных нарушений обусловлен увеличением количества проведенных контрольных мероприятий.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований агентством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

За истекший период 2024 года агентством:

подготовлены и направлены в адрес подконтрольных субъектов информационные письма о необходимости раскрытия информации в соответствии со стандартами;

проведено 45 профилактических визитов, в том числе 1 обязательный профилактический визит и 44 визита по инициативе контрольного органа.

На регулярной основе проводились консультации с регулируемыми организациями посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Для устранения рисков нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований деятельность агентства в 2025 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

стимулирование добросовестного осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения и соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;

проведение мероприятий, направленных на разъяснение контролируемым лицам обязательности соблюдения установленных агентством тарифов, а также формирование однозначного подхода агентства и регулируемых организаций к проведению расчетов с потребителями коммунальных услуг в период осуществления регулируемой деятельности до установления тарифа.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целью проведения профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики на 2025 год, является создание условий для добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Для достижения цели Программы профилактики установлены следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от видов нарушений, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программой профилактики предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ответственное структурное подразделение агентства
1. Информирование		
1.1. Актуализация и размещение перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
1.2. Актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
1.3. Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований)	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
1.4. Актуализация перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
1.5. Актуализация и размещение на сайте актуальной редакции руководства по соблюдению обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
1.6. Подготовка информационных писем о необходимости раскрытия информации в соответствии со стандартами, направление их в адрес подконтрольных субъектов и опубликование на сайте агентства	до 1 февраля, до 1 марта, до 1 апреля, до 1 мая, до 1 декабря 2025 года	отдел правовой и контрольно-административной работы
1.7. Актуализация сведений о порядке досудебного обжалования решений агентства, действий (бездействия) должностных лиц агентства	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
2. Подготовка и размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики агентства за 2024 год	до 12 марта 2025 года	отдел правовой и контрольно-административной работы
3. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии соответствующих оснований	отдел правовой и контрольно-административной работы
4. Консультирование		
4.1. Актуализация сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
4.2. Осуществление консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
5. Профилактический визит		
5.1. Проведение обязательных профилактических визитов в отношении следующих организаций: ООО «Теплый дом»; ООО «Энергия»	2 квартал 2025 года	отдел правовой и контрольно-административной работы

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ответственное структурное подразделение агентства
5.2. Проведение профилактических визитов по инициативе контрольного (надзорного) органа или по обращениям контролируемых лиц	согласно графику проведения профилактических визитов	отдел правовой и контрольно-административной работы
6. Подготовка и размещение доклада о государственном контроле (надзоре) за 2024 год	до 15 марта 2025 года	отдел правовой и контрольно-административной работы
7. Повышение квалификации сотрудников отдела правовой и контрольно-административной работы	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы

Положением о виде контроля предусмотрено проведение профилактических визитов.

Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение одного года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая является объектом государственного контроля.

В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе агентства или по заявлениям контролируемых лиц.

Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня в присутствии контролируемого лица либо его представителя.

В личном кабинете контролируемого лица на Едином портале государственных услуг и муниципальных услуг (функций) доступен сервис записи на профилактический визит и консультирование.

Контролируемое лицо может самостоятельно подать заявление на проведение профилактического визита и консультацию. Подача заявления осуществляется с помощью интерактивной формы в личном кабинете на Едином портале государственных услуг и муниципальных услуг (функций).

Руководителем агентства ежеквартально утверждается график проведения профилактических визитов.

Инспекторы агентства осуществляют консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица агентства в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия (в том числе в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике).

Консультирование по телефону осуществляется в часы работы агентства.

Консультирование посредством видео-конференц-связи осуществляется при наличии технической возможности в дни и часы, определенные руководителем агентства. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи путем проведения публичного мероприятия, и время его осуществления анонсируются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения запланированного мероприятия.

Консультирование по письменным обращениям контролируемых лиц осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 59-ФЗ.

Не позднее 1 марта 2025 года агентством будет подготовлен доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики агентства по осуществлению государственного контроля за 2024 год.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением агентства в срок до 12 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее трех дней со дня его утверждения.

Согласно Положению о виде контроля от имени агентства государственный контроль, в том числе проведение профилактических мероприятий, вправе осуществлять следующие должностные лица:

- 1) руководитель агентства;
- 2) заместитель руководителя агентства;
- 3) заместитель руководителя агентства – начальник отдела правовой и контрольно-административной работы агентства;
- 4) ведущие консультанты, консультанты отдела правовой и контрольно-административной работы агентства.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Для определения результативности и эффективности Программы профилактики предусмотрены следующие показатели:

Отчетный показатель	Целевое значение
Выполнение запланированных Программой профилактики мероприятий	100,0% от запланированных мероприятий

Достижение целевого значения отчетного показателя свидетельствует о достижении установленной Программой профилактики цели.