

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель агентства
по тарифам и ценам
Архангельской области
Е.А. Попова
«6» октября 2023 г.

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований, выполнение которых
оценивается при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в сфере водоснабжения и водоотведения

(по состоянию на 06.10.2023)

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Общие положения.....	стр. 2
2.	Типичные нарушения обязательных требований.....	стр. 4
3.	Пояснения о соблюдении обязательных требований.....	стр. 6
4.	Административная ответственность за нарушение обязательных требований	стр. 17
5.	Обзор обращений контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.....	стр. 18

1. Общие положения

Постановлением Правительства Архангельской области от 14 сентября 2021 г. № 481-пп «Об утверждении положений о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого агентством по тарифам и ценам Архангельской области» утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов).

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее также - государственный контроль), в том числе:

регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Предметом государственного контроля в сфере водоснабжения и водоотведения является:

1) соблюдение юридическим лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов):

в сфере водоснабжения и водоотведения – соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектом государственного контроля является осуществляемая юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, подлежащая государственному регулированию. Учет объектов государственного контроля осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации, представляемой агентству в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Учет объектов государственного контроля обеспечивается агентством с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система».

Реализация агентством контрольной функции осуществляется посредством проведения контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется агентством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Агентство относит объекты государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Критерии отнесения деятельности субъектов регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) к категориям риска определены приложением № 1 к Положению о контроле (далее – Критерии отнесения к категории риска).

В соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806, и Критериями отнесения к категории риска распоряжением агентства от 1 сентября 2022 г. № 7-к утвержден Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), отнесенных к категориям среднего и умеренного риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Указанный перечень опубликован в Справочнике документов на сайте Правительства Архангельской области во вкладке «Система управления рисками» подраздела «Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения

и водоотведения» раздела «Госконтроль» и на официальном сайте агентства в разделе «Контроль».

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Архангельской области утвержден руководителем агентства 30 июня 2022 г.

Данный перечень актов размещен в Справочнике документов на сайте Правительства Архангельской области во вкладке «Обязательные требования» подраздела «Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» раздела «Госконтроль».

2. Типичные нарушения обязательных требований

В соответствии с Положением о контроле реализация агентством контрольной функции осуществляется посредством проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля, муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены ограничения проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 336 проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий допускаются в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, высокого риска. Объекты контроля, отнесенные к указанным категориям риска у агентства, отсутствуют.

Учитывая указанные ограничения, агентством проводятся профилактические мероприятия в отношении контролируемых лиц.

Нарушения обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований выявляются агентством в ходе проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами, в рамках регулирования тарифов, а также при рассмотрении обращений граждан и организаций.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, выявленными при осуществлении агентством в 2022 году регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, являются:

нарушение требований стандартов раскрытия информации – 56,2 процента от общего количества нарушений;

непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов – 39,1 процента от общего количества нарушений;

нарушение установленного порядка ценообразования – 4,7 процента от общего количества нарушений.

Характеристика наиболее часто встречающихся видов нарушений заключается в следующем.

В соответствии со стандартами раскрытия информации регулируемым организациям необходимо раскрывать информацию о своей деятельности. При этом под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации независимо от цели ее получения.

Нарушая требования стандартов раскрытия информации в регулируемых сферах деятельности, организации нарушают права неопределенного круга лиц на получение информации о регулируемом виде деятельности, тогда как обеспечение доступа к такой информации является обязанностью организаций.

В свою очередь непредставление сведений в агентство как в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, а также представление их не в полном объеме препятствует проведению агентством экспертизы предложений организаций об установлении цен (тарифов), установлению, изменению или отмене тарифов.

Соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных тарифов относится к обязательным требованиям. Не допускается как завышение, так и занижение установленных тарифов при осуществлении расчетов с потребителями.

На сайте агентства по тарифам и ценам Архангельской области <http://www.tarif29.ru> создан раздел «Раскрытие информации», содержащий рекомендации и разъяснения подконтрольным субъектам о соблюдении законодательства в части раскрытия информации.

Основными причинами нарушений требований раскрытия информации являются:

неосведомленность части юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности;

недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации неопределенному кругу лиц.

В целях устранения причин совершения нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам рекомендуется проведение следующих мероприятий:

постоянный мониторинг изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в регулируемых сферах деятельности;
мониторинг информации, публикуемой на сайте агентства;

определение лиц, ответственных за исполнение требований стандартов раскрытия информации;

обеспечение контроля за сроками опубликования и полнотой информации, подлежащей раскрытию в соответствии со стандартами;

взаимодействие с должностными лицами агентства при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований;

придерживаться рекомендаций, указанных в настоящем руководстве по соблюдению обязательных требований.

При возникновении вопросов предлагаем обращаться к специалистам агентства. Контакты можно найти также в разделе «Раскрытие информации» на официальном сайте агентства в сети Интернет по адресу: тариф29.рф.

3. Пояснения о соблюдении обязательных требований

Регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, необходимо раскрывать информацию о своей деятельности в соответствии со Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 108 (далее – Стандарты № 108), определяющими состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию.

Согласно пункту 3 Стандартов № 108 информация раскрывается путем:

а) размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее - информационно-аналитическая система) напрямую или посредством передачи информации из региональных информационных систем, созданных исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, либо в случае передачи законом субъекта Российской Федерации полномочий по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения органам местного самоуправления муниципальных образований (далее - органы местного самоуправления) - информационных систем, созданных органами местного самоуправления, либо иных информационных систем, содержащих необходимую для раскрытия информацию (в случае их наличия), с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (далее - единые форматы);

б) представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя регулируемой организации, в полном объеме на электронном носителе в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов - в случаях, указанных в абзацах первом и втором пункта 12 настоящего документа;

в) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов заинтересованных лиц, в том числе поступивших в электронном виде;

г) опубликования на официальном сайте регулируемой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») - в соответствии с пунктом 31, абзацем вторым пункта 51 и абзацем вторым пункта 72 настоящего документа.

Пунктом 12 Стандартов № 108 определено, что в случае если в границах территории муниципального образования, где регулируемая организация осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, отсутствует доступ к сети «Интернет», регулируемые организациями информация раскрывается путем ее представления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя регулируемой организации, в полном объеме на электронном носителе в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, который самостоятельно размещает представленную информацию в информационно-аналитической системе, в том числе посредством передачи информации из региональных информационных систем, созданных исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, с использованием единых форматов и раскрывает ее путем опубликования на своем официальном сайте в сети «Интернет» посредством передачи информации из информационно-аналитической системы с использованием единых форматов. Информация также раскрывается регулируемой организацией путем ее предоставления на основании письменных запросов заинтересованных лиц, в том числе поступивших в электронном виде.

В случае если в границах территории муниципального образования, где регулируемая организация осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, отсутствует доступ к сети «Интернет» и законом субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления переданы полномочия по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, информация раскрывается регулируемыми организациями путем ее представления в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя регулируемой организации, в полном объеме на электронном носителе в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, который самостоятельно размещает представленную информацию

в информационно-аналитической системе, в том числе посредством передачи информации из региональных информационных систем, созданных исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, с использованием единых форматов, и раскрывает ее путем опубликования на своем официальном сайте в сети «Интернет» посредством передачи информации из информационно-аналитической системы с использованием единых форматов. Информация также раскрывается регулируемой организацией путем ее предоставления на основании письменных запросов заинтересованных лиц, в том числе поступивших в электронном виде.

Кроме того, если в границах территории муниципального образования, где регулируемая организация осуществляет регулируемый вид деятельности, отсутствует доступ к сети «Интернет», регулируемая организация представляет в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов сведения об отсутствии такого доступа с приложением подтверждающих документов.

Регулируемые организации уведомляют с использованием информационно-аналитической системы федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (орган местного самоуправления - в случае передачи законом субъекта Российской Федерации соответствующих полномочий по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения) о размещении соответствующей информации в информационно-аналитической системе одновременно с размещением такой информации.

В случае если регулируемая организация осуществляет несколько видов деятельности, информация о которых подлежит раскрытию в соответствии со Стандартами № 108, информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно.

В случае если регулируемые организациями оказываются услуги по холодному водоснабжению, водоотведению и (или) горячему водоснабжению по нескольким технологически не связанным между собой централизованным системам холодного водоснабжения, централизованным системам водоотведения и (или) централизованным системам горячего водоснабжения и если в отношении указанных систем устанавливаются различные тарифы в сфере холодного водоснабжения, в сфере водоотведения и (или) в сфере горячего водоснабжения, то информация раскрывается отдельно по каждой централизованной системе холодного водоснабжения, централизованной системе водоотведения и (или) централизованной системе горячего водоснабжения.

Приказом ФАС России от 11 июля 2023 года № 450/23 утверждены формы размещения информации в сфере водоснабжения и водоотведения, подлежащей раскрытию в информационно-аналитической системе

Приказом ФАС России от 13 сентября 2018 года № 1288/18 утверждены унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия).

При размещении информации в ФГИС ЕИАС используются электронные документы в следующих форматах:

а) сопроводительные документы в формате PDF или PDF/A;

б) структурированная информация в формате отчетных форм ФГИС ЕИАС (специализированные файлы в формате .xlsb, .xlsm, размещенные на сайте <http://eias.ru/> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)»).

Информация, раскрытая посредством ФГИС ЕИАС, отражается на сайте ФАС России в разделе «Раскрытие информации в ЖКХ».

Согласно пункту 14 Стандартов № 108 в случае, если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в течение 30 дней со дня изменения информации.

Состав информации, сроки и периодичность раскрытия информации регулирующими организациями, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, в соответствии со Стандартами № 108

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
Холодное водоснабжение			
Информация об организации холодного водоснабжения (общая информация)	подпункт «а» пункта 17, пункт 18	в течение 30 дней со дня внесения записи о государственной регистрации организации холодного водоснабжения (индивидуального предпринимателя) в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей)	пункт 37
Информация о тарифах в сфере холодного водоснабжения на товары (услуги) организации холодного водоснабжения, подлежащих регулированию	подпункт «б» пункта 17, пункты 19, 20	не позднее 30 дней со дня принятия решения об установлении тарифа на очередной период регулирования	пункт 30
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к централизованной системе холодного водоснабжения	подпункт «з» пункта 17, пункт 27	не позднее 30 дней со дня принятия решения об установлении тарифа на очередной период регулирования	пункт 30
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров (оказание услуг)	подпункт «ж» пункта 17, пункт 26	ежегодно, до 30 апреля текущего года	пункт 30

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организации холодного водоснабжения, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности)	подпункт «в» пункта 17, пункт 21	ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом	пункт 32
Информация об основных потребительских характеристиках товаров (услуг) организации	подпункт «г» пункта 17, пункт 22	ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом	пункт 32
Информация об инвестиционных программах организации и отчетах об их исполнении	подпункт «д» пункта 17, пункт 23	информация, указанная в пп. "а" - "д" (за исключением информации о фактических данных) и подпункте "з" пункта 23, - не позднее 30 дней со дня утверждения инвестиционной программы; информация, указанная в подпункте "д" (в отношении фактических данных) и подпункте "е" пункта 23, - ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом; информация, указанная в подпункте "ж" пункта 23, - в течение 30 дней со дня принятия решения о корректировке инвестиционной программы	пункт 34
Информация о наличии (об отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения, а также о принятии и рассмотрении заявлений о заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения	подпункт «е» пункта 17, пункт 24	ежеквартально, в течение 30 дней по истечении квартала, за который раскрывается информация.	пункт 35
Информация о предложении организации холодного водоснабжения об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения на очередной период регулирования	подпункт «к» пункта 17, пункт 29	в течение 30 дней со дня представления заявления об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения; в случае представления организацией по своей инициативе дополнительных материалов к предложению об установлении тарифов информация в части, содержащейся в таких дополнительных материалах, раскрывается организацией холодного водоснабжения в течение 7 дней со дня представления указанных дополнительных материалов.	пункт 36

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
Информация о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров (работ, услуг), необходимых организации холодного водоснабжения для производства товаров (оказания услуг)	подпункт «и» пункта 17, пункт 28	в течение 30 дней со дня представления ею заявления об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения	пункт 36
Водоотведение			
Об организации водоотведения (общая информация)	подпункт «а» пункта 38, пункт 39	в течение 30 дней со дня внесения записи о государственной регистрации организации водоотведения (индивидуального предпринимателя) в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей).	пункт 58
Информация о тарифах в сфере водоотведения на товары (услуги) организации водоотведения, подлежащих регулированию	подпункт «б» пункта 38, пункты 40, 41	не позднее 30 дней со дня принятия решения об установлении тарифа на очередной период регулирования	пункт 51
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к централизованной системе водоотведения	подпункт «з» пункта 38, пункт 48	не позднее 30 дней со дня принятия решения об установлении тарифа на очередной период регулирования	пункт 51
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров (оказание услуг)	подпункт «ж» пункта 38, пункт 47	не позднее 30 дней со дня принятия решения об установлении тарифа на очередной период регулирования	пункт 51
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организации водоотведения, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности в сфере водоотведения)	подпункт «в» пункта 38, пункт 42	ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом	пункт 52
Информация об основных потребительских характеристиках товаров (услуг), тарифы на которые подлежат регулированию	подпункт «г» пункта 38, пункт 43	ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом	пункт 52
Информация об инвестиционных программах организации водоотведения и отчетах об их исполнении	подпункт «д» пункта 38, пункт 41	информация, указанная в подпунктах "а" - "д" (за исключением информации о фактических данных) и подпункте "з" пункта 44, - не позднее 30 дней со дня утверждения инвестиционной программы; информация, указанная в подпункте "д" (в отношении фактических данных) и подпункте "е" пункта 44, - ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом; информация, указанная в подпункте "ж" пункта 44, - в течение 30 дней со дня принятия решения	пункты 54, 55

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
		о корректировке инвестиционной программы	
Информация о наличии (об отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоотведения, а также о принятии и рассмотрении заявлений о заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения	подпункт «е» пункта 38, пункт 42	ежеквартально, в течение 30 дней по истечении квартала, за который раскрывается информация.	пункт 56
Информация о предложении организации водоотведения об установлении тарифов в сфере водоотведения на очередной период регулирования	подпункт «к» пункта 38, пункт 47	в течение 30 дней со дня представления заявления об установлении тарифов в сфере водоотведения; в случае представления организацией водоотведения по своей инициативе дополнительных материалов к предложению организации водоотведения об установлении тарифов в сфере водоотведения информация в части, содержащейся в таких дополнительных материалах, раскрывается организацией водоотведения в течение 7 дней со дня представления указанных дополнительных материалов.	пункт 57
Информация о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров (работ, услуг), необходимых организации водоотведения для производства товаров (оказания услуг) в сфере водоотведения, тарифы на которые подлежат регулированию	подпункт «и» пункта 38, пункт 49	в течение 30 дней со дня представления заявления об установлении тарифов в сфере водоотведения	пункт 57
Горячее водоснабжение			
Об организации горячего водоснабжения (общая информация);	подпункт «а» пункта 59, пункт 60	в течение 30 дней со дня внесения записи о государственной регистрации организации горячего водоснабжения (индивидуального предпринимателя) в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей)	пункт 79
Информация о тарифах в сфере горячего водоснабжения на товары (услуги) организации горячего водоснабжения, подлежащих регулированию	подпункт «б» пункта 59, пункты 61, 62	не позднее 30 дней со дня принятия решения об установлении тарифа на очередной период регулирования	пункт 72

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к централизованной системе горячего водоснабжения	подпункт «з» пункта 59, пункт 66	не позднее 30 дней со дня принятия решения об установлении тарифа на очередной период регулирования. Информация, указанная в пункте 69, раскрывается в том числе путем опубликования ее на официальном сайте организации горячего водоснабжения в сети "Интернет" в обязательном порядке.	пункт 72
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров (оказание услуг), тарифы на которые подлежат регулированию, и (или) условиях договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе горячего водоснабжения	подпункт «ж» пункта 59, пункт 68	ежегодно, до 30 апреля текущего года	пункт 72
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организации горячего водоснабжения, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности в сфере горячего водоснабжения)	подпункт «в» пункта 59, пункт 63	ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом	пункт 73
Информация об основных потребительских характеристиках товаров (услуг), тарифы на которые подлежат регулированию, и их соответствии установленным требованиям	подпункт «г» пункта 59, пункт 61	ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом	пункт 73
Информация об инвестиционных программах организации горячего водоснабжения и отчетах об их исполнении	подпункт «д» пункта 59, пункт 65	информация, указанная в подпунктах "а" - "д" (за исключением информации о фактических данных) и подпункте "з" пункта 65, раскрывается не позднее 30 дней со дня утверждения инвестиционной программы организации горячего водоснабжения; информация, указанная в подпункте "д" (в отношении фактических данных) и подпункте "е" пункта 65, раскрывается ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным годом; информация, указанная в подпункте "ж" пункта 65, раскрывается в течение 30 дней со дня принятия решения о корректировке инвестиционной программы организации горячего водоснабжения	пункты 75, 76
Информация о наличии (об отсутствии) технической возможности подключения	подпункт «е» пункта 59, пункт 66	ежеквартально, в течение 30 дней по истечении квартала, за который раскрывается информация	пункт 77

Раскрываемая информация		Сроки раскрытия информации	
Состав информации	Основание	Установленный срок	Основание
(технологического присоединения) к централизованной системе горячего водоснабжения, а также о принятии и рассмотрении заявлений о заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе горячего водоснабжения			
Информация о предложении организации горячего водоснабжения об установлении тарифов в сфере горячего водоснабжения на очередной период регулирования	подпункт «к» пункта 59, пункт 71	в течение 30 дней со дня представления организацией заявления об установлении тарифов в сфере горячего водоснабжения; в случае представления организацией дополнительных материалов к предложению информация в части, содержащейся в таких дополнительных материалах, раскрывается организацией в течение 7 дней со дня представления указанных дополнительных материалов	пункт 78
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров (работ, услуг), необходимых организации горячего водоснабжения для производства товаров (оказания услуг) в сфере горячего водоснабжения, тарифы на которые подлежат регулированию	подпункт «и» пункта 59, пункт 70	в течение 30 дней со дня представления организацией заявления об установлении тарифов в сфере горячего водоснабжения	пункт 78

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности, обязаны вести раздельный учет расходов и доходов.

Нормативные правовые акты, содержащие обязательное требование о ведении раздельного учета регулируемыми организациями

Сфера деятельности	Обязательное требование	Нормативный правовой акт	Структурные единицы нормативного правового акта
Водоснабжение и водоотведение	Организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязаны вести бухгалтерский учет и раздельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения раздельного учета	Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»	статья 31
		Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации	статьи 18, 19, 20

Сфера деятельности	Обязательное требование	Нормативный правовой акт	Структурные единицы нормативного правового акта
	затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системой классификации таких затрат, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства	Федерации от 30.05.2013 № 406 Порядок ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат, утвержденный приказом Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр	в полном объеме

За отсутствие ведения раздельного учета расходов и доходов частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа для должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; для юридических лиц – ста тысяч рублей.

Регулируемые организации в срок до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов. Перечень нормативных правовых актов, которыми закреплена данная обязанность регулируемых организаций, представлен в таблице ниже.

Нормативные правовые акты, содержащие обязанность регулируемых организаций представлять в орган регулирования предложение об установлении тарифов

Нормативный правовой акт	Срок представления предложения об установлении тарифов	Структурные единицы нормативного правового акта, определяющие	
		обязанность представления до 1 мая предложения об установлении тарифов	состав предложения об установлении тарифов
Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406	до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования	пункт 14	пункты 16, 17, 17(1), 17(2), 17(3)

Необходимо обратить внимание на то, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью учета корректировок долгосрочных тарифов, принимается в том же порядке, что и решение об установлении цен (тарифов).

В случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования тарифов, но не может быть менее семи рабочих дней со дня поступления запроса в регулируемую организацию.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимо для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении цен (тарифов). Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению или отмене тарифов.

При непредставлении в агентство к установленному сроку предложения об установлении тарифов, корректировке тарифов, непредставлении ответа на запрос агентства или представлении неполного пакета документов в отношении регулируемой организации и должностного лица возбуждается дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ, штраф за совершение которого составляет для должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; для юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

На сайте агентства созданы разделы в соответствии со сферами регулирования, в которых публикуется информация о регулировании на очередной период с образцами документов, которые должны быть приложены регулируемой организацией.

Соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных тарифов (ставок, сборов, платы, ее предельных размеров) относится к обязательным требованиям.

Не допускается как завышение, так и занижение установленных цен (тарифов).

Завышение регулируемых государством цен (тарифов) влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, размер штрафа для юридических лиц составляет двукратный размер излишне полученной выручки, для должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей.

Занижение регулируемых государством цен (тарифов), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов) также влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Штраф по указанной статье составляет для должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет, для юридических лиц – ста тысяч рублей.

Множество вопросов возникает в случае оказания коммунальных услуг организацией, в отношении которой ранее не осуществлялось государственное регулирование, до момента установления тарифов.

В соответствии с пунктом 11(1) Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, в случае досрочного прекращения деятельности гарантирующей организацией, в том числе ее отказа от осуществления деятельности, в отношении организации, получившей статус гарантирующей организации до утверждения в установленном порядке тарифов, применяются тарифы, установленные для гарантирующей организации, досрочно прекратившей деятельность (в течение 60 календарных дней со дня наделения новой организации статусом гарантирующей организации).

4. Административная ответственность за нарушение обязательных требований

Агентство в ходе осуществления контроля по вопросам, относящимся к его компетенции, применяет меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, пунктом 9 постановления № 336 установлен перечень случаев, в которых должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе возбудить дело об административном правонарушении.

В таблице ниже представлены данные о количестве административных дел, рассмотренных до вступления в силу постановления № 336, в разрезе статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за период 2022 года.

Показатель	Статья КоАП РФ	2022 год
Рассмотрено административных дел всего, в том числе по видам нарушений:		16
завышение регулируемых государством цен (тарифов)	ч. 1 ст. 14.6.	2
иное нарушение порядка ценообразования	ч. 2 ст. 14.6.	1
непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов	ч. 1 ст. 19.7.1	1
нарушение требований стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности	ч. 1 ст. 19.8.1	11
неуплата административного штрафа	ч. 1 ст. 20.25	1

Статистические данные о результатах рассмотрения административных дел представлены в таблице ниже.

Показатель	2022 год
Рассмотрено административных дел	16
привлечено к ответственности юридических лиц	11
<i>с наложением административного штрафа</i>	11
<i>с вынесением предупреждения</i>	0
привлечено к ответственности должностных лиц	3
<i>с наложением административного штрафа</i>	2
<i>с вынесением предупреждения</i>	1
прекращено производств по делам	1
наложено штрафов на сумму (тыс. рублей)	516,4
взыскано штрафов на сумму (тыс. рублей)	618,44

Административная ответственность за нарушение требований стандартов раскрытия информации предусмотрена статьей 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при этом налагаемые на юридических и должностных лиц штрафы являются значительными.

За нарушение стандартов раскрытия информации КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафов на должностных лиц от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

5. Обзор обращений контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований

В целях оказания методической помощи агентством разработаны проверочные листы, содержащие список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируруемыми лицами обязательных требований.

Вопросы, отражающие содержание обязательных требований, а также реквизиты нормативных правовых актов с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, могут быть использованы регулирующими организациями для самоконтроля.

Постановлением агентства от 28 февраля 2022 г. № 15-к/3 утверждены формы проверочных листов, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)

на территории Архангельской области (далее – Постановление № 15-к/3), в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части холодного водоснабжения (питьевая и техническая вода), водоотведения, горячего водоснабжения с использованием закрытой системы горячего водоснабжения.

Постановление № 15-к/3 размещено на официальном интернет-портале правовой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://publication.pravo.gov.ru>, а также официальном сайте агентства в сети Интернет по адресу: тариф29.рф (подраздел «Постановления агентства», раздел «Деятельность»).

Наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц, касающиеся соблюдения обязательных требований.

Вопрос: «Какой нормативной правовой базой следует руководствоваться при раскрытии информации?».

Ответ: «Для соблюдения порядка, состава, сроков и периодичности предоставления информации в сфере водоснабжения и водоотведения, подлежащей раскрытию, необходимо руководствоваться постановлением Правительства постановление Правительства РФ от 26 января 2023 г. № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения».

Вопрос: «Как определить, правильно ли заполнен шаблон?».

Ответ: «При сохранении шаблона происходит проверка на правильность заполнения. В случае, если при заполнении шаблона допущена ошибка, на листе «Проверка» указывается ссылка на ошибку, а также указана ее причина».

Вопрос: «Имеется ли методика заполнения шаблонов?».

Ответ: «При открытии шаблона необходимо перейти на лист «Инструкция», после чего во вкладке «Методология заполнения» скачать «Инструкцию по работе с отчетной формой».

Вопрос: «Какова административная ответственность за нарушение стандартов раскрытия информации?».

Ответ: «В случае неразмещения сведений в информационно-аналитической системе, а также нарушения порядка, способа и сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, статьей 19.8.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 500 тысяч рублей. Нарушение стандартов раскрытия информации должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию

за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления».

Вопрос: «Где можно проверить размещение своих шаблонов?».

Ответ: «Размещенные (заполненные) шаблоны регулируемых организаций доступны для неограниченного круга лиц на сайте ri.eias.ru».

Вопрос: «Как узнать о появлении новых форм (шаблонов)?».

Ответ: «Появление новых форм можно отслеживать на сайте ЕИАС – www.eias.ru в разделе «Отчетные формы – Стандарты раскрытия информации в ЖКХ».

Вопрос: «Как отображаются в системе ЕИАС Мониторинг формы, необходимые для заполнения?».

Ответ: «Актуальные для заполнения формы отображаются в системе ЕИАС Мониторинг в разделе «Запросы регулятора». В случае, если срок размещения шаблона на сайте ФАС России истек, то форма (шаблон) автоматически попадает в раздел «Посмотреть архив запросов». Если формы (шаблоны) не отображаются в разделе «Запросы регулятора» или в разделе «Посмотреть архив запросов», необходимо обратиться в службу поддержки пользователей ФГИС ЕИАС - sp.eias.ru».

Вопрос: «Как узнать, что отчетные формы (шаблоны) загружены в систему?».

Ответ: «Наиболее распространенной ошибкой при раскрытии информации является загрузка заполненных форм в раздел «Хранилище документов». После загрузки заполненного шаблона в ответ на запрос регулятора необходимо проконтролировать загрузку в разделе «Узнать результат рассмотрения» (шаблон может быть отклонен). После того, как шаблон «принят», необходимо проконтролировать его отображение на портале публикации сведений ФАС России - ri.eias.ru».

Вопрос: «Сколько шаблонов должна заполнить организация, если осуществляет несколько регулируемых видов деятельности?».

Ответ: «В случае, если регулируемая организация осуществляет несколько видов деятельности, информация о которых подлежит раскрытию, информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно».

Вопрос: «Какие меры профилактики предпринимаются агентством по тарифам и ценам Архангельской области в сфере стандартов раскрытия информации?»

Ответ: «Агентством в адрес регулируемых организаций направляются информационные письма о необходимости соблюдения сроков и форм предоставления информации, предусмотренных стандартами раскрытия информации. Также соответствующая информация размещается на официальном сайте правительства Архангельской области в сети Интернет в разделах «Справочник документов», «Государственный контроль (надзор)».
