

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением  
агентства по тарифам и ценам  
Архангельской области  
от \_\_\_\_ декабря 2021 г. № \_\_\_\_

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**  
**законом ценностям при осуществлении регионального государственного**  
**контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области**  
**государственного регулирования цен (тарифов), на 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – Программа профилактики), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, разделом III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 14 сентября 2021 г. № 481-пп (далее – Положение о виде контроля).

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 30 августа 2011 г. № 307-пп «О видах государственного контроля (надзора), осуществляемого исполнительными органами государственной власти Архангельской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» до 31 декабря 2021 г. агентство по тарифам и ценам Архангельской области (далее – агентство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых

государством цен (тарифов), в том числе региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий.

Постановлением Правительства Архангельской области от 15 июля 2021 г. № 354-пп в Положение об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 214-пп, внесены изменения в части осуществления регионального государственного контроля (надзора). Согласно указанным изменениям агентство осуществляет следующие виды регионального государственного контроля (надзора):

- в сферах естественных монополий;

- в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;

- в сфере теплоснабжения;

- в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

- за регулируемые государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;

- за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководствуясь целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р, региональный государственный контроль (надзор) осуществляется агентством с учетом риск-ориентированного подхода.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельность, подлежащая государственному регулированию.

Учет объектов государственного контроля осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации, представляемой агентству в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Учет объектов государственного контроля обеспечивается агентством путем использования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Контролю подлежит осуществляемая субъектами естественных монополий деятельность, подлежащая государственному регулированию, которая не является объектом регионального государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроэнергетики, газоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами.

Все объекты контроля в соответствии с критериями, установленными в приложении № 1 к Положению о виде контроля, отнесены к категории низкого риска.

Плановые проверки в отношении субъектов естественных монополий, не подпадающих под круг контролируемых лиц в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроэнергетики, газоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами, в 2018 – 2021 годах не проводились.

Разработка Программы профилактики обусловлена необходимостью системного подхода для стимулирования добросовестного осуществления регулируемых видов деятельности субъектами естественных монополий.

Программой профилактики требуется предусмотреть проведение мероприятий, направленных в том числе на разъяснение контролируемым лицам обязательности соблюдения установленных обязательных требований.

## 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целью проведения профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики на 2022 год, является создание условий для добросовестного соблюдения обязательных требований при осуществлении субъектами естественных монополий деятельности в регулируемых сферах.

Для достижения цели Программы профилактики установлены следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от видов нарушений, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программой профилактики предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ответственное структурное подразделение агентства
1. Размещение и актуализация перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
2. Актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
3. Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований)	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
4. Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
5. Актуализация перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
6. Актуализация исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться агентством у контролируемого лица	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
7. Актуализация сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
8. Актуализация сведений о порядке досудебного обжалования решений агентства, действий (бездействия) должностных лиц агентства	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
9. Подготовка и размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики агентства за 2021 год	не позднее 1 марта 2022 года	отдел правовой и контрольно-административной работы
10. Подготовка и размещение доклада о государственном контроле (надзоре)	не позднее 15 календарных дней со дня представления доклада посредством информационной системы	отдел правовой и контрольно-административной работы

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ответственное структурное подразделение агентства
	«Управление»	
11. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии соответствующих оснований	отдел правовой и контрольно-административной работы
12. Осуществление консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
13. Организация и проведение профилактических визитов	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
14. Повышение квалификации сотрудников отдела правовой и контрольно-административной работы	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы

Должностные лица агентства осуществляют консультирование:

1) по телефону – в часы работы агентства по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных агентства, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц, по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, осуществлением государственного контроля;

2) посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы и по вопросам, определенным руководителем агентства. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи;

3) на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» по вопросам, указанным в подпункте 1, и по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;

4) в ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий – при взаимодействии должностных лиц агентства с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия, а также по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований;

5) в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике – при взаимодействии должностных лиц агентства с контролируемыми лицами и их представителями в рамках публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, осуществлением государственного контроля;

б) при направлении контролируемыми лицами в письменной форме

или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований, осуществлением государственного контроля.

Не позднее 1 марта 2022 года агентством будет подготовлен доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики агентства по осуществлению государственного контроля за 2021 год.

Положением о виде контроля предусмотрено проведение профилактических визитов.

Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение одного года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая или результаты которой являются объектами государственного контроля.

В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе агентства или по обращениям контролируемых лиц.

Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня в присутствии контролируемого лица либо его представителя.

Согласно Положению о виде контроля от имени агентства государственный контроль, в том числе проведение профилактических мероприятий, вправе осуществлять следующие должностные лица:

- 1) руководитель агентства;
- 2) заместитель руководителя агентства;
- 3) заместитель руководителя агентства – начальник отдела правовой и контрольно-административной работы агентства;
- 4) ведущие консультанты, консультанты отдела правовой и контрольно-административной работы агентства.

#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Для определения результативности и эффективности Программы профилактики предусмотрены следующие показатели:

Отчетный показатель	Целевое значение
Выполнение запланированных Программой профилактики мероприятий	100,0% от запланированных мероприятий

Достижение целевого значения отчетного показателя свидетельствует о достижении установленной Программой профилактики цели.