

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**  
**законом ценностям при осуществлении контролируруемыми лицами**  
**деятельности в сфере теплоснабжения на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируруемыми лицами деятельности в сфере теплоснабжения (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, разделом III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 14 сентября 2021 г. № 481-пп (далее – Положение о виде контроля).

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Согласно Положению об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области, утвержденному постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 214-пп, агентство осуществляет следующие виды регионального государственного контроля (надзора):

- в сферах естественных монополий;
- в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- в сфере теплоснабжения;
- в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;

за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с разделом II Положения о виде контроля региональный государственный контроль (надзор) осуществляется агентством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Учет объектов государственного контроля осуществляется агентством с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система» посредством ведения перечня объектов государственного контроля.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Контролю подлежит деятельность в сфере теплоснабжения, осуществляемая 130 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Все объекты контроля в соответствии с критериями, установленными в приложении № 1 к Положению о виде контроля, отнесены к категории низкого риска.

В соответствии с Положением о виде контроля реализация агентством контрольной функции осуществляется посредством проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля, муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены ограничения на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий допускается в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, высокого риска, в соответствии с пунктом 2 Постановления № 336.

При этом допускается проведение профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц.

В целях формирования полных и объективных статистических данных в качестве контрольных мероприятий условно учтены в том числе административные дела, возбужденные при выявлении нарушений в рамках регулирования тарифов, при проведении административных расследований, при рассмотрении обращений граждан и организаций, в ходе которых выявлены нарушения обязательных требований. Также особое внимание уделяется контролю за уплатой административных штрафов. Статистика проведенных агентством контрольных мероприятий в 2020 – 2023 годах представлена в таблице ниже.

Показатели	2020 год		2021 год		2022 год		Истекший период 2023 года	
	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов	количество	доля от общего количества контрольных мероприятий, процентов
Проведено контрольных мероприятий всего, в том числе:	411	100,0	365	100,0	328	100,0	234	100,0
1) проверок:	0	0	0	0	0	0	0	0
плановых	0	0	0	0	0	0	0	0
внеплановых	0	0	0	0	0	0	0	0
2) мероприятий по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами	409	99,5	364	99,7	312	95,1	225	96,1
3) при выявлении нарушений, в том числе:	2	0,5	1	0,3	16	4,9	9	3,9
в рамках регулирования тарифов	1	0,2	1	0,3	14	4,3	5	2,1
в рамках контроля за уплатой административных штрафов	0	0	0	0	1	0,3	0	0
при рассмотрении обращений граждан	1	0,2	0	0	0	0	2	0,9
при рассмотрении обращений юридических лиц	0	0	0	0	1	0,3	2	0,9
Выявлено нарушений	2	-	4	-	60	-	66	-
Выдано предписаний	0	-	0	-	0	-	0	-
Вынесено предостережений	1	-	0	-	44	-	15	-

В 2022 – 2023 годах проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, не предусмотрено.

За истекший период 2023 года основания для проведения внеплановых проверок не возникали, предписания не выдавались, направлено пятнадцать предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Количество выявленных нарушений обязательных требований и доля выявленных нарушений в ходе одного контрольного мероприятия,

проведенного в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения в 2020 – 2022 годах и за истекший период 2023 года, представлена в таблице ниже.

Год	Количество проведенных контрольных мероприятий	Количество выявленных нарушений	Доля выявленных нарушений в расчете на одно контрольное мероприятие, процентов
2020	411	2	0,5
2021	365	4	1,1
2022	328	60	18,3
истекший период 2023 года	234	66	28,2

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований агентством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год. За истекший период 2023 года агентством подготовлены и направлены в адрес подконтрольных субъектов информационные письма о необходимости раскрытия информации в соответствии со стандартами, проведено 3 профилактических визита.

Разработка Программы профилактики обусловлена необходимостью системного подхода для стимулирования добросовестного осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения и соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Программой профилактики требуется предусмотреть проведение мероприятий, направленных на разъяснение контролируемым лицам обязанности соблюдения установленных агентством тарифов, а также формирование однозначного подхода агентства и регулируемых организаций к проведению расчетов с потребителями коммунальных услуг в период осуществления регулируемой деятельности до установления тарифа.

## 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целью проведения профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики на 2024 год, является создание условий для добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Для достижения цели Программы профилактики установлены следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от видов нарушений, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программой профилактики предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ответственное структурное подразделение агентства
1. Размещение и актуализация перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
2. Актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
3. Подготовка информационных писем о необходимости раскрытия информации в соответствии со стандартами, направление их в адрес подконтрольных субъектов и опубликование на сайте агентства	до 1 февраля, до 1 апреля, до 1 мая, до 1 ноября 2024 года	отдел правовой и контрольно-административной работы
4. Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований)	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
5. Актуализация перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
6. Актуализация исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться агентством у контролируемого лица	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
7. Актуализация сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
8. Актуализация сведений о порядке досудебного обжалования решений агентства, действий (бездействия) должностных лиц агентства	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ответственное структурное подразделение агентства
9. Подготовка и размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики агентства за 2023 год	не позднее 1 марта 2024 года	отдел правовой и контрольно-административной работы
10. Подготовка и размещение доклада о государственном контроле (надзоре) за 2023 год	до 15 марта 2024 года	отдел правовой и контрольно-административной работы
11. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии соответствующих оснований	отдел правовой и контрольно-административной работы
12. Осуществление консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы
13. Организация и проведение профилактических визитов.  Проведение обязательных профилактических визитов в отношении следующих организаций: ООО «Виноградовские тепловые сети»	по мере необходимости  2 квартал 2024 года	отдел правовой и контрольно-административной работы
14. Повышение квалификации сотрудников отдела правовой и контрольно-административной работы	по мере необходимости	отдел правовой и контрольно-административной работы

1 сентября 2023 года вступили в силу стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 110. Указанными стандартами установлены состав, порядок, сроки и периодичность раскрытия информации для регулируемых организаций.

В 2023 году агентством осуществляется консультирование по наиболее значимым изменениям, в том числе, в части сроков раскрытия информации в соответствии с шаблонами ФГИС «ЕИАС». Данная работа будет продолжена в 2024 году.

Инспекторы агентства осуществляют консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица агентства в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия (в том числе в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике).

Консультирование по телефону осуществляется в часы работы агентства.

Консультирование посредством видео-конференц-связи осуществляется при наличии технической возможности в дни и часы, определенные руководителем агентства. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи.

Консультирование по письменным обращениям контролируемых лиц осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 59-ФЗ.

Не позднее 1 марта 2024 года агентством будет подготовлен доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики агентства по осуществлению государственного контроля за 2023 год.

Положением о виде контроля предусмотрено проведение профилактических визитов.

Обязательный профилактический визит должен быть проведен в течение одного года со дня начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая является объектом государственного контроля.

В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе агентства или по заявлениям контролируемых лиц.

Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня в присутствии контролируемого лица либо его представителя.

Согласно Положению о виде контроля от имени агентства государственный контроль, в том числе проведение профилактических мероприятий, вправе осуществлять следующие должностные лица:

- 1) руководитель агентства;
- 2) заместитель руководителя агентства;
- 3) заместитель руководителя агентства – начальник отдела правовой и контрольно-административной работы агентства;
- 4) ведущие консультанты, консультанты отдела правовой и контрольно-административной работы агентства.

#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Для определения результативности и эффективности Программы профилактики предусмотрены следующие показатели:

Отчетный показатель	Целевое значение
Выполнение запланированных Программой профилактики мероприятий	100,0% от запланированных мероприятий

Достижение целевого значения отчетного показателя свидетельствует о достижении установленной Программой профилактики цели.