



АГЕНТСТВО ПО ТАРИФАМ И ЦЕНАМ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ
о деятельности агентства по тарифам и ценам
Архангельской области за 2014 год

Архангельск
2015

I. Общие положения

1.1. Нормативные правовые основы деятельности

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области (далее – агентство) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим полномочия в сфере государственного регулирования тарифов (цен), а также функции регионального государственного контроля (надзора).

Агентство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, актами и нормативно-методическими документами федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, а также актами Архангельской области.

Агентство осуществляет свою деятельность в соответствии с Типовым положением об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2011 года № 97, Уставом Архангельской области, областным законом от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области», указом Губернатора Архангельской области от 19 октября 2009 года № 32-у «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Архангельской области», Положением об агентстве, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 214-пп.

Агентство взаимодействует с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, органами исполнительной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями и принимает в пределах своих полномочий решения самостоятельно.

1.2. Задачи

Основными задачами агентства являются:

- 1) установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения;
- 2) соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей;
- 3) недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей;
- 4) создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности и использования энергосберегающих технологий.

1.3. Структура агентства

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 13 июля 2012 года № 713-р утверждена внутренняя структура агентства, включающая в себя следующие структурные подразделения:

отдел регулирования в электроэнергетике;
 отдел регулирования в сфере теплоснабжения;
 отдел регулирования в газовой отрасли и коммунальном комплексе;
 отдел регулирования в транспортном комплексе и непроизводственной сфере;
 контрольно-административный отдел;
 отдел правовой, протокольной и кадровой работы.

1.4. Порядок принятия решений

Для определения основных направлений деятельности агентства и принятия решений об утверждении цен (тарифов) в агентстве образована коллегия агентства.

В состав коллегии агентства входят 6 представителей от агентства, а также по одному представителю от Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и от некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью».

Персональный состав коллегии агентства утвержден приказом руководителя агентства от 05 июня 2013 года № 33.

Решения коллегии агентства принимаются в форме постановлений агентства.

Информация о работе коллегии в 2014 году приведена ниже.

Количество проведенных заседаний	77
Количество субъектов регулирования	>800
Количество принятых постановлений	725

II. Государственное регулирование

2.1. Государственное регулирование в сфере электроэнергетики

ФСТ России утверждены предельные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2015 год.

В рамках предельных уровней тарифов агентством сформированы тарифы на электрическую энергию (мощность) и приняты соответствующие постановления на 2015 год.

2.1.1. Тарифы на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к категории население

В рамках тарифной кампании агентством произведен расчет тарифов на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к категории население, на территории Архангельской области на 2015 год в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденными приказом ФСТ России от 16 сентября 2014 года № 1442-э. В соответствии с данным расчетом агентством установлены:

1) тарифы на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к категории население, в первом полугодии 2015 года на уровне второго полугодия 2014 года;

2) тарифы на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к категории население, во втором полугодии 2015 года с ростом 107,2 процента к первому полугодью 2015 года в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных приказом ФСТ России от 10 октября 2014 года № 225-э/1 на 2015 год для Архангельской области.

С учетом региональных особенностей в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, агентством при утверждении тарифов на 2015 год применены понижающие коэффициенты к тарифам на электроэнергию:

для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи и (или) электроотопительными установками в размере 0,75;

для сельского населения в размере 0,7.

2.1.2 Тарифы региональных производителей электрической энергии

В соответствии с действующим законодательством и Методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую и тепловую энергию на розничном (потребительском) рынке Российской Федерации, утвержденными приказом ФСТ России от 06 августа 2004 года № 20-э/2, установлены тарифы на электрическую энергию на 2015 год для следующих региональных производителей:

ОАО «Архангельский ЦБК»;

ОАО «Группа Илим» в г. Коряжме;

ОАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (Мезенская ДЭС);

ОАО «АрхоблЭнерго».

2.1.3. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии

В ходе формирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии были рассмотрены и проанализированы предложения территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Архангельской области.

В результате проведенной работы на 2015 год агентством утверждены следующие тарифы:

единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области (постановление от 29 декабря 2014 года № 77-э/2)

индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями (постановление от 29 декабря 2014 года № 77-э/3).

2.1.4. Сбытовые надбавки гарантирующего поставщика

В соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков, утвержденными приказом

ФСТ России от 30 октября 2012 года № 703-э, агентством постановлением от 26 декабря 2014 года № 76-э/1 установлены сбытовые надбавки гарантирующего поставщика ОАО «Архэнергосбыт» на 2015 год.

Для населения и потребителей, приравненных к категории население, сбытовая надбавка на первое полугодие 2015 года установлена в размере 0,27524 руб./кВт·ч, на второе полугодие 2015 года – 0,41127 руб./кВт·ч.

2.1.5. Конечные тарифы на электрическую энергию (мощность) для прочих потребителей Архангельской области.

Конечные тарифы на электрическую энергию (мощность) для прочих потребителей Архангельской области сформированы агентством с применением:

индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей - субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территории Архангельской области на 2015 год, утвержденных приказом ФСТ России от 05 декабря 2014 года № 287-э/1;

тарифов на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», утвержденных приказом ФСТ России от 26 ноября 2014 года № 264-э/1;

тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденных приказом ФСТ России от 09 декабря 2014 года № 295-э/1.

Конечные тарифы на электрическую энергию (мощность) для прочих потребителей Архангельской области установлены следующими постановлениями агентства по тарифам и ценам Архангельской области:

от 29 декабря 2014 года № 77-э/7 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Оборонэнергосбыт» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 29 декабря 2014 года № 77-э/9 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Архэнергосбыт» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 29 декабря 2014 года № 77-э/11 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 29 декабря 2014 года № 77-э/12 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 29 декабря 2014 года № 77-э/13 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Сети» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей».

Исходя из принятых тарифов на электроэнергию, средний тариф для потребителей Архангельской области в 2015 году составит:

на 1 полугодие 395,48 коп./кВтч (93,5 % ко второму полугодю 2014 года);

на 2 полугодие 423,06 коп./кВтч (107,0 % к первому полугодю 2015 года).

2.1.6. Конечные тарифы на электрическую энергию (мощность) для прочих потребителей Архангельской области.

Конечные тарифы на электрическую энергию (мощность) для прочих потребителей Архангельской области установлены следующими постановлениями агентства по тарифам и ценам Архангельской области:

от 29 декабря 2014 года № 77-э/7 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Оборонэнергосбыт» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей» (в редакции постановления от 20 января 2015 года № 3-э/3);

от 29 декабря 2014 года № 77-э/9 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Архэнергосбыт» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 29 декабря 2014 года № 77-э/11 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 29 декабря 2014 года № 77-э/12 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 29 декабря 2014 года № 77-э/13 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Сети» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей».

Исходя из принятых тарифов на электроэнергию, средний тариф для потребителей Архангельской области в 2015 года составит:

на 1 полугодие 395,48 коп./кВтч (93,5 % ко второму полугодию 2014 года);
на 2 полугодие 423,06 коп./кВтч (107,0 % к первому полугодию 2015 года).

При установлении тарифов агентством учитываются только экономически обоснованные затраты регулируемых организаций.

Экономический эффект от государственного регулирования тарифов в электроэнергетике за 2014 год составил 4,45 млрд. руб.

2.1.7. Установление платы за технологическое присоединение

В рамках реализации возложенных полномочий агентство устанавливает плату за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на период регулирования должны утвердить стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности для сетевых организаций, в том числе и для сетевых организаций, не подавших заявление на установление данных ставок. Заявления на установление указанных ставок в адрес агентства направили 11 организаций. Поступившие заявления были рассмотрены. По результатам рассмотрения установлены стандартизированные тарифные ставки платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, ставки платы за единицу максимальной мощности, установлена плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью до 15 кВт включительно, объем выпадающих доходов от присоединения которых был определен и также указан в постановлениях агентства (для 6 организаций). Для оставшихся электросетевых компаний, которые не подали заявление, ставки были также установлены (для 33 организаций), но расчеты были произведены, исходя из среднестатистических данных по сетевым организациям в границах одного субъекта Российской Федерации, имеющим аналогичную структуру и характеристики электросетевого хозяйства.

Рассмотрены заявления регулируемых организаций на установление платы за технологическое присоединение к электрическим сетям по индивидуальному проекту (62 заявления от 9 организаций), по 13 заявлениям агентством приняты решения об установлении платы, по остальным – направлены мотивированные отказы или запрошены дополнительные материалы.

Экономический эффект от установления платы за технологическое присоединение к электрическим сетям электроустановок заявителей по индивидуальному проекту составил 17,31 млн. руб.

2.1.8. Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности)

В целях принятия взвешенных тарифно-балансовых решений по регулируемым сферам деятельности на 2015 год агентство принимало участие в формировании Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) рамках Единой энергетической системы России по Архангельской области.

Основные параметры Сводного прогнозного баланса по Архангельской области на 2015 год, а также их сравнение с аналогичными параметрами 2014 года приведено в таблице ниже:

Наименование показателей	2014 год	2015 год	Отклонение, %
Установленная мощность электрических станций, МВт	1649,84	1620,84	98
Выработка электрической энергии, млн. кВтч	6716,44	6609,98	98
Покупка электроэнергии с оптового рынка, млн. кВтч	4016,89	3775,97	94
Потери электроэнергии в региональных сетях, млн. кВтч	546,14	523,94	96
Полезный отпуск электроэнергии потребителям, млн. кВтч	3548,36	3320,20	94
в том числе населению	1075,70	1075,70	100
Электропотребление региона, млн. кВтч	7608,92	7342,39	96
Заявленная мощность потребителей, присоединенных к региональным сетям, МВт	750,47	745,60	99
Отпуск тепловой энергии с коллекторов, тыс. Гкал	13020,85	12955,07	99

По состоянию на 31 декабря 2014 года субъектный состав оптового и розничного рынков электроэнергии Архангельской области представлен следующими участниками:

- производители электроэнергии (6 организаций);
- гарантирующие поставщики (5 организаций);
- сбытовые организации (3 организации);
- сетевые организации (46 организаций).

2.1.9. Особенности тарифного регулирования

Тарифное регулирование в сфере электроэнергетики в 2014 году было обусловлено рядом особенностей в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 года № 542 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам компенсации сетевым организациям выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, и принятии тарифных решений».

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации агентством были внесены соответствующие изменения в решения об установлении единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на второе полугодие 2014 года.

2.2. Государственное регулирование в сфере теплоснабжения

2.2.1. Итоги регулирования за 2014 год

По состоянию на 01 января 2015 года 271 организация осуществляет регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения на территории Архангельской области.

В 2014 году государственное регулирование тарифов на тепловую энергию и услуги по передаче тепловой энергии осуществлялось в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075, по принципам и правилам, предусмотренным Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России

от 13 июня 2013 № 760-э, с учетом предельных максимальных индексов изменения тарифов на 2015 год, установленных приказом ФСТ России от 11 октября 2014 года № 227-э/3, с календарной разбивкой на два периода: с 01 января по 30 июня 2015 года и с 01 июля по 31 декабря 2015 года.

Размер утвержденных индексов и фактически сложившихся по итогам регулирования на 2015 год приведены в нижеследующей таблице.

Период действия тарифов	Предельный индекс, утвержденный ФСТ на 2015 год, %	Фактический индекс на 2015 год, %
с 01.01.2015 по 30.06.2015	100,0	98,94
с 01.07.2015 по 31.12.2015	107,0	105,08
в среднем за 2015 год (расчетно)	103,5	102,98

В течение отчетного года агентством по тарифам и ценам Архангельской области:

рассмотрено 295 заявлений теплоснабжающих организаций об установлении тарифов;

проведено 340 экспертиз предложений теплоснабжающих организаций;
установлено 340 тарифов в сфере теплоснабжения.

При расчете тарифов были применены метод экономически обоснованных тарифов и метод долгосрочной индексации.

В целях обеспечения доступности коммунальных услуг для населения области, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и областным законом от 02 июля 2012 года № 512-32-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций» агентством установлено 100 льготных тарифов на тепловую энергию, поставляемую на нужды теплоснабжения и горячего водоснабжения.

В среднем по Архангельской области рост тарифов для населения на тепловую энергию с 01 июля 2015 года составит 103,7 процента.

На возмещение убытков теплоснабжающих организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению на нужды отопления и горячего водоснабжения, в бюджете области на 2015 год предусмотрено 1 282,7 млн. руб.

2.2.2. Тарифы на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии

Предельные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более на 2015 год для Архангельской области утверждены приказом ФСТ России от 10 октября 2014 года № 226-э/2 в следующих размерах:

минимальный: с 01 января 2015 года – 658, 97 руб./Гкал, с 01 июля 2015 года – 658, 97 руб./Гкал;

максимальный: с 01 января 2015 года – 673, 87 руб./Гкал, с 01 июля 2015 года – 725,83 руб./Гкал.

Средний тариф на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на 2015 год по Архангельской области составит:

с 01 января 2015 года по 30 июня 2015 года – 669,37 руб./Гкал;

с 01 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года – 697,63 руб./Гкал.

На территории Архангельской области 4 теплоснабжающие организации осуществляют производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более. Для данных предприятий тарифы на тепловую энергию утверждены следующими постановлениями агентства:

1) от 19 декабря 2013 года № 83-т/51 (с изменениями, внесенными постановлением агентства от 19 декабря 2014 года № 72-т/24) «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и тарифов на тепловую энергию, поставляемую ОАО «ТГК-2» потребителям, расположенным на территории муниципальных образований «Город Архангельск», «Приморский муниципальный район» и «Северодвинск»:

	Тариф на производство тепловой энергии, руб./Гкал			
	г. Архангельск, Приморский район		г. Северодвинск	
	с 01 января	с 01 июля	с 01 января	с 01 июля
горячая вода	1295,36	1340,55	983,37	1005,84
пар 2,5-7 кг/см ²	1455,54	1489,57	-	-
пар 7-13 кг/см ²	1168,99	1196,32	1051,24	1160,30

2) от 16 декабря 2014 года № 69-т/4 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, производимую ОАО «Группа «Илим» в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии и поставляемую потребителям, расположенным на территории муниципального образования «Город Корьяжма»:

	Тариф на производство тепловой энергии, руб./Гкал	
	с 01 января	с 01 июля
горячая вода	537, 62	565, 29
пар 2,5-7 кг/см ²	900, 94	947, 30
пар 7-13 кг/см ²	1022, 41	1075, 02
острый пар	934, 13	982, 20

3) от 16 декабря 2014 года № 69-т/6 «Об установлении тарифов на тепловую энергию и теплоноситель, поставляемые ОАО «Архангельский ЦБК» потребителям, расположенным на территории муниципального образования «Город Новодвинск»:

	Тариф на производство тепловой энергии, руб./Гкал	
	с 01 января	с 01 июля
горячая вода	766, 38	820, 03
пар 7-13 кг/см ²	938, 41	1052, 25

4) от 11 декабря 2014 года № 67-т/27 «Об установлении тарифов на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии ОАО «ГТ Энерго», поставляемую потребителям, расположенным на территории муниципального образования «Вельское» муниципального образования «Вельский муниципальный район».

	Тариф на производство тепловой энергии, руб./Гкал	
	<i>с 01 января</i>	<i>с 01 июля</i>
горячая вода	713, 39	763, 22

2.2.3. Инвестиции в сфере теплоснабжения

В 2014 году агентством рассмотрено 8 проектов инвестиционных программ, из них согласовано 6.

Предусмотренный в тарифах на 2015 год объем капитальных вложений на модернизацию, реконструкцию и обновление объектов, генерирующих и передающих тепловую энергию, составил 365,78 млн. руб.

2.2.4. Плата за подключение к системам теплоснабжения

В 2014 году рассмотрены заявления и установлены ставки платы за подключение к тепловым сетям для двух теплоснабжающих организаций.

Кроме того, в индивидуальном порядке установлена плата за подключение 1 объекта к тепловым сетям ОАО «ТГК-2» в городе Архангельске.

Экономический эффект от государственного регулирования цен и тарифов на тепловую энергию за 2014 год составил 3 986 млн. руб.

2.3. Регулирование цен в газовой отрасли

2.3.1 Регулирование розничных цен на сжиженный газ

В 2014 году газоснабжение населения сжиженным газом осуществляло 7 газоснабжающих организаций.

В 2014 году розничные цены на сжиженный газ были пересмотрены с 01 июля 2014 года, рост розничных цен составил 104,2 процента. Экономически обоснованная стоимость реализации сжиженного газа населению выше утвержденных розничных цен. На компенсацию убытков от государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению, в областном бюджете на 2014 год предусмотрено 67 млн. руб.

2.3.2 Регулирование розничных цен на природный газ

Розничные цены на природный газ установлены дифференцированно по муниципальным образованиям и по направлениям потребления газа.

Пересмотр розничных цен на природный газ с 01 июля 2014 года осуществлен на территории г. Коряжмы, г. Котласа, Вельского, Котласского и Ленского районов в связи с ростом оптовых цен и тарифов на транспортировку газа, устанавливаемых ФСТ России.

Наибольший рост цен – 118 процентов произошел на территории Вельского района в связи с включением в розничную цену тарифа на транспортировку газа по газопроводным сетям «Вельские газовые системы» (тариф ранее не устанавливался).

В г. Коряжме, г. Котласе, Котласском и Ленском районах розничные цены возросли в среднем на 3,3 процента.

На территории г. Архангельска, г. Мирный, Приморского и Плесецкого районов розничные цены в 2014 году не менялись.

2.3.3 Плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям

В 2014 году рассмотрены заявления и установлена плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям для трех организаций: ОАО «Газпром газораспределение», ОАО «Котласгазсервис» и ООО «Вельские газовые системы», осуществляющих деятельность на территории Архангельской области. Плата для подключения к сетям указанных организаций установлена на 2014 и 2015 годы отдельными постановлениями.

Кроме того, для ОАО «Газпром газораспределение» на 2015 год были установлены стандартизированные тарифные ставки для определения величины платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям.

2.4. Регулирование тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), техническую воду, услуги водоотведения

2.4.1 Тарифы на питьевую, техническую воду, горячую воду, подвоз воды и на услуги водоотведения

В 2014 году агентством проведен анализ обоснованности представленных организациями производственных программ и расчетов финансовых потребностей на их реализацию:

на питьевую воду (питьевое водоснабжение), техническую воду для 131 организации;

на горячую воду для 14 организаций;

на услуги водоотведения для 76 организаций;

на услуги по транспортировке воды и сточных вод для 12 организаций;

на подвоз воды для 3 организаций.

Тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливаются в соответствии с предельными индексами максимально возможного изменения действующих тарифов.

Приказом ФСТ России от 11 октября 2014 года № 228-э/4 на 2015 год указанные предельные индексы установлены в среднем по Архангельской области с календарной разбивкой в следующих размерах:

с 01 января 2015 года – 100,0 процентов;

с 01 июля 2015 года – 114,5 процентов.

При этом ФСТ России был согласован размер тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и услуги водоотведения, оказываемые ОАО «ПО «Севмаш» на территории муниципального образования «Северодвинск»»,

который влечет превышение установленного в среднем по Архангельской области предельного индекса изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

По состоянию на 01 января 2015 года рост тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), техническую воду и услуги водоотведения составил в среднем по области:

с 01.01.2015 по 30.06.2015 – 100,0 процентов;

с 01.07.2015 по 31.12.2015 – 114,9 процентов.

В течение 2014 года агентством было установлено 349 тарифов, в том числе:

на питьевую и техническую воду – 187 тарифов, из них 19 – на 2014 год;

на горячую воду - 25 тарифов;

на услуги водоотведения – 113 тарифов, из них 15 – на 2014 год;

на услуги по транспортировке воды и сточных вод – 20 тарифов;

на подвоз воды – 4 тарифа, из них 1 – на 2014 год.

Кроме того, в целях соблюдения предельных индексов изменения размера платы граждан агентством в соответствии с Федеральным законом от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», областным законом от 26 ноября 2014 года № 168-10-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» установлено 125 льготных тарифов для населения и потребителей, приравненных к населению (78 тарифов на воду, 47 тарифов на услуги водоотведения). Льготные тарифы с 01 июля 2015 года возрастут в среднем на 15 процентов.

На возмещение выпадающих доходов, возникающих у организаций в связи с применением для населения льготных тарифов на питьевую, техническую, горячую воду и услуги водоотведения, предусмотрено 528 млн. руб. в бюджете области.

Минимальный рост тарифов на водоснабжение и водоотведение произошел в Мезенском районе, тарифы возросли в среднем на 8 процентов.

Для трех организаций водопроводно-канализационного хозяйства тарифы установлены с учетом инвестиционной составляющей:

ОАО «ПО «Севмаш» (г. Северодвинск)) на холодную воду;

МП «Горводоканал» (г. Котлас) на холодную воду и услуги водоотведения;

МУП «ЖЭУ» (г. Мирный) на холодную воду и услуги водоотведения.

Инвестиционная составляющая включена в тарифы на основании утвержденных министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области инвестиционных программ.

Экономический эффект от государственного регулирования цен и тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения за 2014 год составил 2482,5 млн. руб.

2.4.2. Плата за подключение к системам водоснабжения и водоотведения.

В 2014 году рассмотрены заявления и установлены тарифы на подключение к системам водоснабжения и водоотведения для двух предприятий: МУП «Водоканал» и МУП «Водоочистка», находящихся на территории города Архангельска.

Кроме того, в индивидуальном порядке установлена плата за подключение 27 объектов заявителей к системам водоснабжения и водоотведения ООО «Онега

ВК», одного объекта к системам водоснабжения и водоотведения МУП «Город Архангельск» и одного объекта к системе водоснабжения ОАО «Архангельская областная энергетическая компания».

2.5. Регулирование тарифов в сфере утилизации твердых бытовых отходов

К полномочиям агентства в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов относится установление:

предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по муниципальным образованиям (далее - предельные индексы);

тарифов на услуги по утилизации твердых бытовых отходов;

критериев доступности для потребителей услуг организаций коммунального комплекса в сфере утилизации твердых бытовых отходов (далее – критерии доступности).

В 2014 году регулирование тарифов на услуги по утилизации твердых бытовых отходов осуществлялось в рамках установленных в 2013 году предельных индексов (постановление агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 10.10.2013 № 57-в/7) и критериев доступности (постановление агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 21.02.2013 № 13-в/12).

В течение 2014 года агентством было установлено 42 тарифа по утилизации твердых бытовых отходов для 13 организаций коммунального комплекса.

Экономический эффект от государственного регулирования тарифов на услуги по утилизации твердых бытовых отходов за 2014 год составил 80 млн. руб.

2.6. Платежи населения за коммунальные услуги

С 01 января 2015 года тарифы для населения на все коммунальные услуги сохранены на уровне декабря 2014 года. Повышение тарифов планируется с 01 июля 2015 года:

на электроэнергию – на 7,2 процента;

на тепловую энергию – на 3,7 процента;

на холодную воду и услуги водоотведения – на 15 процентов.

Цены на топливо твердое (дрова) в среднем в 2015 году возрастут на 6,7 процентов.

Розничные цены на газ планируется увеличить с 01 июля 2015 года максимум на 7,5 процента.

На 2015 год среднее изменение платы граждан за коммунальные услуги для населения Архангельской области не превысит 106,4 процентов.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ в Жилищный кодекс Российской Федерации, с 01 июля 2014 года ограничено повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги посредством введения предельных индексов не только на уровне субъекта Российской Федерации, но и на уровне каждого муниципального образования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 718-р «Об утверждении индексов изменения размера вносимой

гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов» по Архангельской области утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на 2014 год в среднем по области в размере 4,9 процентов и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям от величины указанного индекса в размере 2,4 процентов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 ноября 2014 года № 2222-р «Об утверждении индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов» утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на 2015 год в среднем по Архангельской области в размере 9,2 процентов и предельно допустимое отклонение индекса по отдельным муниципальным образованиям в размере 2,4 процентов.

В течение 2014 года в целях соблюдения установленных Правительством Российской Федерации ограничений агентством проведены следующие мероприятия:

1) анализ прогнозного изменения индексов платы граждан за коммунальные услуги в 2014 и 2015 годах в разрезе 206 муниципальных образований Архангельской области.

2) разъяснительная работа по вопросу организации согласовательных процедур представительными органами местного самоуправления тех поселений, где прогнозируются индексы, превышающие установленные Правительством Российской Федерации ограничения.

Кроме того, специалистами агентства по тарифам и ценам Архангельской области проведены рабочие поездки для участия в качестве консультантов в рабочих совещаниях и сессиях представительных органов местного самоуправления муниципального образования «Виноградовский муниципальный район» и муниципального образования «Котлас».

По результатам проведенных мероприятий с учетом положений пунктов 46 и 47 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2014 года № 400 (далее – Основы № 400), в целях выравнивания уровня тарифов на коммунальные ресурсы, устанавливаемых для регулируемых организаций в различных муниципальных образованиях в сопоставимых условиях, а также повышения уровня качества оказываемых коммунальных услуг:

девять представительных органов местного самоуправления Архангельской области приняли решение об обращении в адрес Губернатора Архангельской области с инициативой об установлении предельного индекса, превышающего индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации на 2014 год;

десять представительных органов местного самоуправления Архангельской области приняли решение об обращении в адрес Губернатора Архангельской области с инициативой об установлении предельного индекса, превышающего индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации на 2015 год.

Указанные решения и обоснования принятых решений отражены в указах Губернатора Архангельской области «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Архангельской области» от 30 апреля 2014 года № 46-у и от 25 декабря 2014 года № 131-у.

В течение 2014 года в соответствии с пунктом 61 Основ № 400 агентством осуществлялся ежемесячный мониторинг изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги в разрезе 206 муниципальных образований (поселений) Архангельской области, который направлялся в ФСТ России в формате шаблонов ЕИАС.

В соответствии с пунктом 68 Основ № 400 результаты мониторинга соблюдения предельных индексов размещались на официальном сайте агентства по тарифам и ценам Архангельской области в сети «Интернет», а также публиковались в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области – газете «Волна».

Реализуемые мероприятия в полном объеме обеспечили контроль за соблюдением установленных Правительством Российской Федерации ограничений роста платы граждан Архангельской области за коммунальные услуги в 2014 году.

2.7. Регулирование цен на твердое топливо (дрова), реализуемое населению

В первом полугодии 2014 года на территории области действовали розничные цены на топливо твердое (дрова), установленные агентством в 2013 году. Уровень розничных цен на топливо твердое (дрова) на территории области колеблется от 400 до 950 руб. за плотный кубический метр.

В целях компенсации недополученных доходов от государственного регулирования цен на дрова агентством определена экономически обоснованная стоимость дров для 40 топливоснабжающих организаций и индивидуальных предпринимателей.

В 2014 году в областном бюджете на эти цели было предусмотрено 76 млн. руб.

На 2015 год агентством подготовлен прогноз размеров субсидий на компенсацию недополученных доходов от государственного регулирования цен на топливо твердое (дрова), реализуемое населению.

Сумма необходимого бюджетного финансирования ежегодно увеличивается, что обусловлено отдаленностью лесного фонда в некоторых муниципальных образованиях области, а также привлечением органами местного самоуправления к реализации дров населению предприятий - перепродавцов, которые приобретают дрова по свободным (нерегулируемым) ценам.

Экономический эффект от государственного регулирования цен на топливо твердое, реализуемое населению, для нужд отопления составил 42,2 млн. руб.

2.8. Регулирование цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты

На территории области продолжают действовать предельные оптовые и розничные надбавки на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, установленные в 2013 году.

Надбавки установлены к фактическим отпускным ценам производителей независимо от количества посредников дифференцированно по группам районов области и в разрезе ценовых групп. Информация о действующих предельных надбавках ежеквартально представляется в управление по регулированию цен в промышленности и социальной сфере по утвержденной форме ФСТ России.

Архангельская область занимает 5 место по суммарному уровню предельных надбавок, действующих в регионах Северо-Западного федерального округа.

2.9. Регулирование тарифов на услуги транспортного комплекса

Тарифная политика регулирования тарифов в транспортном комплексе в 2014 году имела социальную направленность.

Воздушный транспорт

По многочисленным просьбам населения возобновлено регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа на местных воздушных линиях Архангельск-Лешуконское и Архангельск-Котлас.

Тарифы на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом, как правило, устанавливались для районов области, где авиация является единственным видом транспорта.

В зависимости от протяженности маршрута тарифы колеблются от 800 до 11 220 руб. По сравнению с 2013 годом тарифы на перевозки пассажиров воздушным транспортом в 2014 году увеличены на 6,7 процента.

В целях сохранения данного воздушного сообщения в областном бюджете ежегодно предусматриваются субсидии на компенсацию убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов.

В 2014 году в областном бюджете на компенсацию убытков от государственного регулирования тарифов было предусмотрено 71,6 млн. руб., на 2015 год – 71,8 млн. руб.

Железнодорожный транспорт

Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Архангельской области, как и в прошлом году осуществляются ОАО «Северная пригородная пассажирская компания».

В отчетном периоде продолжена практика установления дифференцированных по зонам тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, их уровень пересматривался дважды с 1 апреля и с 1 ноября.

С 01 апреля 2014 года тарифы, дифференцированные по зонам, составили 20, 17 и 15 руб. (рост от 100,0 до 117,6 процентов), а с 01 ноября 2014 года – 22, 19 и 17 руб. (рост от 110,0 до 113,3 процентов).

Введение на территории области дифференцированных тарифов снизило финансовую нагрузку на пассажиров, перемещающихся на большие расстояния (это непосредственно касается тех, кто едет из отдаленных населенных пунктов в соседние районы и областной центр).

На компенсацию убытков от государственного регулирования тарифов из областного бюджета в 2014 году выделено 170,8 млн. руб. На 2015 год субсидия предусмотрена в том же размере.

Действующая методика расчета тарифов на пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом требует доработки, в этой связи в отчетном периоде агентством подготовлены предложения по совершенствованию методологии расчета тарифов.

Водный транспорт

Тарифы на перевозки пассажиров и багажа морским и речным транспортом, в том числе на переправах, в 2014 году увеличены на 5,6 – 41,2 процентов к уровню 2009 и 2013 годов.

Впервые в отчетном периоде установлены тарифы на перевозки пассажиров речным транспортом на переправах Пинежского и Мезенского муниципальных районов.

Покрытие расходов перевозчиков доходами, получаемыми от осуществления перевозок по регулируемым тарифам, составляет всего 35,1 процентов.

В областном бюджете на 2014 год на компенсацию убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров морским и речным транспортом, предусмотрено 82,1 млн. руб., на 2015 год – 87,2 млн. руб.

В целях единого подхода к подготовке обосновывающих материалов для установления тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом, в том числе на переправах, агентством разработан проект Методических рекомендаций по расчету тарифов.

Автомобильный транспорт

В отчетном периоде тарифы на перевозки пассажиров автомобильным транспортом в городском сообщении на территории области составляли от 14 руб. до 20 руб. за одну поездку в разрезе муниципальных образований.

Тариф на перевозки пассажиров автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении установлен на территории области единый независимо от типа используемого для перевозок автобусов, уровень которого составляет 2 руб. 10 коп. за один пассажиро-километр. Тариф установлен в 2013 году и продолжал действовать на протяжении 2014 года.

Экономический эффект от государственного регулирования тарифов на услуги общественного пассажирского транспорта составил 252,3 млн. руб.

2.10. Регулирование цен (тарифов) на услуги непромышленной сферы

В 2014 году пересмотрен перечень социальных услуг, оказываемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными учреждениями социального обслуживания населения. Из перечня социальных услуг исключены медицинские услуги. Принятое в 2013 году постановление агентства приведено в соответствие с действующим законодательством.

Пересмотрены тарифы за хранение задержанных транспортных средств, уровень действующих тарифов в зависимости от категории транспортного средства колеблется от 20 руб. до 120 руб.

Впервые установлены тарифы на перемещение задержанных транспортных средств массой более 3,5 тонн специализированным грузовым эвакуатором.

В отчетном периоде не пересматривались действующие на территории области цены (тарифы, надбавки):

- тарифы за хранение маломерных судов;
- тарифы на услуги технического надзора за состоянием самоходных машин и других видов техники;
- тарифы на услуги технической инвентаризации жилищного фонда;
- максимальные цены работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства на территории Архангельской области;
- тарифы на проведение анализа семян и апробацию репродукционных посевов;
- торговые надбавки к ценам на продукцию детского питания, включая пищевые концентраты. Данное обстоятельство обусловлено тем, что регулируемые организации не обращались в адрес агентства с заявлением об их пересмотре.

Кроме того, по аналогичной причине не производился расчет размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств. В настоящее время на территории области продолжает действовать постановление Правительства Архангельской области от 22 мая 2012 года № 204-пп, в соответствии с которым размеры платы составляют от 200 руб. до 1360 руб. в зависимости от категории транспортного средства.

III. Контрольно-административная деятельность.

3.1. Проверка деятельности хозяйствующих субъектов

В 2014 году агентством было проведено 37 проверок, в том числе:

- в сфере электроэнергетики – 3;
- в сфере теплоснабжения – 13
- в сферах водоснабжения и водоотведения – 3
- в производственной сфере – 11;
- в сфере утилизации твердых бытовых отходов – 4;
- комплексные предприятия – 3.

30 проверок было проведено во исполнение Сводного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год, размещенного на официальном сайте прокуратуры Архангельской области 25 декабря 2013 года, 7 – на основании обращений граждан.

Кроме того в 2014 году сотрудниками агентства принято участие в 3 внеплановых проверках, проводимых прокуратурой Архангельской области.

В таблице представлена информация о результатах проведения проверок за 2014 год.

Показатели	2014 год
Проведено проверок всего, в том числе:	37
<i>плановых проверок</i>	30
<i>внеплановых проверок</i>	7
Выявлено нарушений	50
Возбуждено и рассмотрено административных дел	24
Выдано предписаний об устранении нарушений	17
Наложено штрафов на сумму, руб.	1 371 000

3.2. Контроль за соблюдением регулируемыми организациями требований стандартов раскрытия информации

В 2014 году агентством в рамках систематического наблюдения и анализа проведено 235 мониторингов соблюдения регулируемыми организациями требований стандартов раскрытия информации, по итогам которых возбуждено 60 административных дел, выдано 97 предписаний об устранении выявленных нарушений.

3.3. Административно-надзорное производство

Агентство в ходе осуществления контроля по вопросам, относящимся к его компетенции, применяет меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В таблице представлена информация о результатах рассмотрения административных дел за 2014 год.

Показатели	2014 год
Рассмотрено административных дел	133
привлечено к ответственности юридических лиц, из них:	55
<i>с наложением административного штрафа</i>	55
<i>с вынесением предупреждения</i>	0
привлечено к ответственности должностных лиц, из них:	50
<i>с наложением административного штрафа</i>	50
<i>с вынесением предупреждения</i>	0
прекращено производств по делам	28
наложено штрафов на сумму (руб.)	6 121 216

Информация об административных делах, рассмотренных за 2014 год, приведена ниже:

Состав административного правонарушения	Основание для привлечения к административной ответственности	Количество рассмотренных дел	Доля, %
Рассмотрено административных дел всего, в том числе по следующим составам административных правонарушений:		133	100
Завышение регулируемых государством цен (тарифов)	часть 1 статьи 14.6. КоАП РФ	11	8,2
Иное нарушение порядка ценообразования	часть 2 статьи 14.6. КоАП РФ	27	20,3
Невыполнение предписания	часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ	1	0,8
Непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов	часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ	17	12,8
Представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов	часть 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ	6	4,5
Нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности	часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ	68	51,1
Неуплата административного штрафа	часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ	3	2,3

IV. Исполнение «майских» указов Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации в своем Указе от 07 мая 2012 года № 600 в целях улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации, дальнейшего повышения доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг поручил Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов.

Федеральными законами от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», а также Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075, и Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406, предусмотрено установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию (мощность), тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоноситель, тарифов на услуги в сферах водоснабжения и водоотведения.

Указанными нормативными правовыми актами определен срок поэтапного перехода к регулированию тарифов на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) до 01 января 2016 года.

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 25 февраля 2013 года № 135-р утвержден План мероприятий по реализации по достижению показателей социально-экономического развития Архангельской области, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 – 602 и 606.

Одним из мероприятий, ответственным за выполнение которого является агентство, определено установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов.

Период реализации мероприятия установлен 2013-2015 годы, целевым индикатором служит доля регулируемых организаций, которым установлены долгосрочные тарифы на коммунальные ресурсы, от общего числа регулируемых организаций, соответствующих необходимым критериям

Информация по исполнению агентством Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 приведена ниже:

Показатель	Текущее значение показателя на 2014 год	Плановое значение показателя на 2014 год	Целевое значение показателя	Год достижения целевого значения
Доля регулируемых организаций, которым установлены долгосрочные тарифы на коммунальные ресурсы, от общего числа регулируемых организаций, соответствующих необходимым критериям	72,3 %*	100 %	100 %	2015

* Примечание.

Отклонение фактического значения показателя от планового обусловлено внесением изменений в постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 (утв. постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 № 1011), в соответствии с которыми регулируемым организациям дано право подать заявление о выборе метода экономически обоснованных расходов (затрат) на 2015 год вне зависимости от соответствия критериям.

V. Участие в мероприятиях по реализации государственных программ Архангельской области

В 2014 году агентство приняло участие в разработке и реализации государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 - 2020 годы)».

Целью программы является создание условий для устойчивого роста экономики Архангельской области. Для достижения цели программы необходимо выполнение поставленных задач, одной из которых является обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования тарифов и цен в Архангельской области.

Государственное регулирование тарифов и цен напрямую влияет на характер экономического роста и качество жизни населения Архангельской области.

В рамках государственной программы агентству были выделены средства на разработку и внедрение информационно-аналитической системы, необходимой для установления тарифов. Это позволит автоматизировать процесс тарифного регулирования, а также снизить временные и финансовые затраты.

VI. Правовая деятельность

6.1. Нормотворческая деятельность, разработка проектов документов

Агентством уделяется особое внимание разработке нормативных правовых документов для эффективного осуществления своих полномочий в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов Архангельской области, касающихся деятельности агентства, в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В этой связи агентство в соответствии с Регламентом организации и проведения мониторинга нормативных правовых актов Архангельской области, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 16 ноября 2010 года № 197-у, осуществляет деятельность по сбору, анализу и обобщению информации о качестве нормативных правовых актов Архангельской области, практике их применения.

Агентство принимает участие в заседаниях комиссий Архангельского областного Собрания депутатов, что позволяет обеспечить представление позиции агентства по разрабатываемым законопроектам.

6.2. Разработка и согласование проектов областных законов

В 2014 году одним из важных проектов областного закона, в разработке которого агентство принимало участие в качестве исполнителя, является областной закон «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение». Указанный закон подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и направлен на урегулирование отношений, возникающих в связи с реализацией

агентством полномочий по установлению льготных тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Также при непосредственном участии агентства были подготовлены изменения в областной закон от 02 июля 2012 года № 512-32-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций». Внесение изменений направлено на урегулирование вопросов, связанных с отнесением тех или иных потребителей тепловой энергии (мощности), теплоносителя к населению и потребителям, приравненным к населению.

Кроме того, при непосредственном участии агентства были разработаны Порядки предоставления в 2015 году субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования:

розничных цен на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения;
тарифов на электрическую энергию, отпускаемую в технологически изолированных территориальных энергетических системах;

тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения;

розничных цен на топливо твердое, отпускаемое населению для нужд отопления;

тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению;

тарифов на перевозку пассажиров и багажа.

Данные порядки являются приложением к областному закону от 16 декабря 2014 года № 220-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

6.3. Участие в судопроизводстве

Агентство приняло участие в рассмотрении 190 судебных дел, из них:

в качестве ответчика – в 84 судебных делах;

в качестве ответчика по делам об оспаривании постановлений агентства о назначении административных наказаний – 26 судебных делах;

в качестве третьего лица – в 106 судебных делах.

6.4. Прочие мероприятия в установленных сферах деятельности

Агентством был организован и проведен Всероссийский семинар-совещание по проблемам и задачам тарифного регулирования, в котором приняли участие представители Высшей школы экономики, органов регулирования субъектов Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам, регулируемых организаций.

6.5. Реализация мероприятий по противодействию коррупции в агентстве по тарифам и ценам Архангельской области

В соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, Национальным планом противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 и Планом противодействия коррупции в Архангельской области на 2014 – 2015 годы, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 25 июля 2014 года № 80-у, агентством разработан План по противодействию коррупции в агентстве по тарифам и ценам Архангельской области на 2014 – 2015 годы, утвержденный приказом руководителя агентства от 29 августа 2014 года № 51 (далее – План). Назначены ответственные исполнители.

Во исполнение Плана проводились следующие мероприятия.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» необходимая информация о деятельности агентства размещена на официальных сайтах агентства и Правительства Архангельской области. В агентстве также вывешен информационный стенд.

В 2014 году проведено 4 заседания коллегии агентства, на которых рассматривались вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) агентства. Решения коллегий: в действиях агентства, при издании отмененных актов, коррупционная составляющая отсутствует.

Проводится антикоррупционная экспертиза разрабатываемых агентством проектов нормативных правовых актов Архангельской области и постановлений агентства. В 2014 году было издано 725 постановлений, которые размещены на официальном сайте агентства.

Проводится анализ обращений граждан и организаций в целях выявления коррупционных рисков и своевременного реагирования на коррупционные проявления со стороны должностных лиц агентства. Сведений по вопросу коррупционных проявлений в отчетном периоде в агентство не поступало.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», а также Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и представительствах Архангельской области и внесении изменений в некоторые указы Губернатора Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 24 августа 2010 года № 161-у в агентстве функционирует соответствующая комиссия.

В 2014 году по инициативе кадровой службы в агентстве проведено 4 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих агентства и урегулированию конфликта интересов. Комиссия не выявила нарушений соблюдения служащими агентства установленных ограничений и запретов, а также наличия конфликта интересов.

В соответствии с Порядком передачи подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Архангельской области, и государственными гражданскими служащими Архангельской области в связи с

протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 19 ноября 2012 года № 160-у, в агентстве создана соответствующая комиссия. В 2014 году обращений сотрудников агентства по поводу получения подарков в комиссию не поступало.

Проводится мониторинг законодательства Российской Федерации и Архангельской области по вопросам противодействия коррупции.

Государственные гражданские служащие агентства знакомятся с положениями законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Регулярно проводится разъяснительная работа.

Государственные гражданские служащие агентства ознакомлены с порядком уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, а также с порядком уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих Архангельской области к совершению коррупционных правонарушений.

Лицам, увольняющимся с государственной гражданской службы, выдается письменное предупреждение о необходимости соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного управления организации входили в его должностные обязанности.

В тестовые задания для кандидатов, участвующих в конкурсах, включены вопросы, направленные на проверку знаний законодательства о противодействии коррупции.

Специалисты по вопросам противодействия коррупции включаются в составы конкурсных комиссий.

Осуществляется контроль за правильностью и полнотой предоставления гражданскими служащими агентства сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. В 2014 году все – 44 сотрудника, включенные в перечень, представили на себя и на 47 членов семей необходимые сведения. Информация размещена на сайте Правительства Архангельской области, в течение года периодически обновлялась, исключались сведения об уволенных сотрудниках.

В течение года в отношении граждан, участвовавших в конкурсах, были направлены запросы в соответствующие организации для получения сведений, подтверждающих:

достоверность представленных сведений об образовании – 20 запросов;

наличие гражданства – 20 запросов;

отсутствие судимости – 20 запросов.

При изменениях штатного расписания, корректировался перечень должностей, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие агентства обязаны представлять сведения о доходах.

Информация о ходе реализации мер по противодействию коррупции по установленной форме направляется в департамент государственной гражданской службы и кадров администрации Губернатора и Правительства Архангельской области и публикуется на официальном сайте Правительства Архангельской области.

VII. Работа с обращениями граждан

В агентстве сформирована эффективная система работы с обращениями граждан, принимаются меры по ее совершенствованию, что позволило в 2014 году своевременно и качественно рассмотреть все поступившие обращения граждан, дать исчерпывающие ответы на вопросы, поднимаемые в письмах граждан и входящие в компетенцию агентства.

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности агентства на официальном сайте агентства (www.tarif29.ru) регулярно публикуются информационные и аналитические материалы.

При подготовке ответов по вопросам, затрагивающим интересы граждан, запрашивается информация от исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, прочих ведомств и организаций.

В агентстве осуществляется постоянный мониторинг качества работы с обращениями граждан, ужесточен контроль за сроками рассмотрения жалоб (заявлений) и своевременного направления ответов заявителю.

За отчетный период в агентство поступило более 100 обращений граждан.

Детализация обращений граждан, поступивших в агентство, представлена в таблице:

Поступило обращений в агентство	2014 год
Всего,	103
из них:	
в сфере электроэнергетики	18
в сфере теплоснабжения	20
в сфере водоснабжения и водоотведения	14
в сфере утилизации твердых бытовых отходов	4
в сфере газоснабжения	4
в сфере оказания транспортных услуг	23
по вопросам оплаты за жилищно-коммунальные услуги	17
по вопросам стоимости твердого топлива	1
по вопросам стоимости лекарств	1
по вопросам стоимости детского питания	1

Анализ тематики вопросов, затрагиваемых в обращениях граждан, свидетельствует о том, что наиболее острыми для населения являются вопросы оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Практически во всех ответах на обращения граждан, отправленных заявителям, содержатся разъяснения действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, а также принципов его осуществления.

Для приема обращений граждан на сайте агентства реализована интерактивная форма обратной связи в форме «вопрос-ответ». В 2014 году на сайт агентства от

граждан, организаций и институтов гражданского общества поступило на рассмотрение 70 вопросов.

Обращения граждан поступают в агентство также через сайт Губернатора Архангельской области www.orlov29.ru.

Кроме того, граждане Российской Федерации имеют возможность позвонить на прямую линию Правительства Архангельской области. Прием и обработка звонков граждан осуществляются ежедневно с 09:00 до 21:00.

При обращении на Прямую линию регистрируются фамилия, имя, отчество, пол, возраст, социальный статус, адрес проживания, контактный телефон и (или) адрес электронной почты, суть вопроса или критического сигнала. Исполнительные органы, структурные подразделения администрации Губернатора и Правительства, органы местного самоуправления готовят ответ в срок не более 15 календарных дней со дня регистрации вопроса или критического сигнала.

Необходимо отметить, что агентством заключено соглашение об информационном взаимодействии в рамках информационной системы Архангельской области «Интернет-портал жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области». На основании данного соглашения агентство в соответствии с наделенной компетенцией готовит ответы на вопросы и обращения жителей Архангельской области, поступающие на интернет-портал.

VIII. Взаимодействие с институтами гражданского общества

Взаимодействие с институтами гражданского общества в установленной сфере деятельности при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов), организовано в рамках Общественного совета при агентстве по тарифам и ценам Архангельской области, созданного в 2010 году.

Основными задачами совета являются, в том числе, привлечение институтов гражданского общества к участию в формировании и реализации государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов), а также повышение информированности общественности по основным ее направлениям.

В состав совета вошли представители муниципалитетов, научных кругов Северного (Арктического) федерального университета, региональных профсоюзных, ветеранских, общественных организаций, депутаты областного Собрания, участники регионального Союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также энергетики, строители и транспортники.

Для реализации своих задач совет организует изучение и обсуждение актуальных вопросов, осуществляет сбор и обобщение предложений, поступающих от граждан, общественных объединений, экспертов и иных организаций, направленных на решение проблем в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги). Заседания совета проводятся не менее 1 раза в квартал.

Все принципиальные «тарифные» вопросы в регионе рассматриваются только после обсуждения с общественностью. В результате диалога удается принимать взвешенные и сбалансированные решения по самым острым проблемам.

Агентство в рамках подписанных соглашений взаимодействует с Центром общественного контроля Региональной общественной организацией «Народная инспекция Архангельской области».

Предметом соглашения является информационное сотрудничество и взаимодействие в отношении тарифообразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства, широкого информирования населения по основам государственного регулирования тарифов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 года № 1689-р утверждена Концепция создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей.

Концепция создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей разработана в целях дальнейшего развития существующей системы общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, обеспечения участия потребителей в контроле за формированием и реализацией их инвестиционных программ, учета мнения потребителей при принятии решений об установлении тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, обеспечения максимальной открытости процесса принятия решений по вопросам инвестиционных программ, тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий и повышения качества предоставляемой ими информации.

В рамках реализации данной концепции на территории Архангельской области функционирует межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Архангельской области.

Положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Архангельской области утверждено указом Губернатора Архангельской области от 03 февраля 2014 года № 8-у.

В 2014 году состоялось 3 заседания межотраслевого совета потребителей. На последнем заседании совета присутствовали представители Открытого правительства.

IX. Государственные закупки

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Архангельской области при размещении заказов, эффективного использования средств областного бюджета, а также развития добросовестной конкуренции агентство в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Положения об агентстве, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 214-пп, уполномочено на размещение в установленном порядке заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области.

Процедура размещения заказов в 2014 году была регламентирована Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с размещением заказов в Российской Федерации и на территории Архангельской области.

Объем и номенклатура закупаемой продукции определяется исходя из потребностей агентства, призванных обеспечить функционирование всех

структурных подразделений и создать условия для выполнения основных целей и задач агентства.

Для организации размещения заказов в агентстве был утвержден план-график размещения заказов для государственных нужд, в который, вносились корректировки с учетом возникающих потребностей агентства.

Информация о размещенных агентством по тарифам и ценам Архангельской области заказах на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) в 2014 году представлена в таблице:

Способ размещения заказа	Кол-во лотов, приведших к заключению государственных контрактов	Цена государственного контракта в соответствии с ценовым предложением победителя (тыс. руб.)
Открытый конкурс	1	4 991
Электронный аукцион	3	312
Закупки у единственного поставщика	119	2242
ИТОГО	123	7545

Информация о проводимых конкурсах, аукционах и запросах котировок размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов для федеральных нужд (<http://www.zakupki.gov.ru>), что позволяет обеспечить гласность, прозрачность размещаемых заказов и привлечь широкий круг участников размещения заказов.

X. Сайт агентства

Сайт является общедоступным источником информации о деятельности агентства. Информация, размещаемая на нем, является публичной, бесплатной и круглосуточно доступной для пользователей.

Электронный адрес сайта – <http://www.tarif29.ru>.

В соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», на сайте размещается общая информация о деятельности агентства, а также иная информация, включая информационные письма и пресс-релизы.

На сайте реализована обратная связь с пользователями в форме «вопрос-ответ».

В 2014 году разработан модуль «Постановления агентства» с полным переносом архива за предыдущие годы и возможностью поиска.

Для размещения информации, поступающей от регулируемых организаций, создан модуль «Стандарты раскрытия информации».

Благодаря размещению сайта на стороне хостинг провайдера удалось существенно увеличить скорость доступа и сократить расходы на его содержание.

XI. Кадровая политика

Штатная численность агентства сформирована в соответствии с распоряжением Губернатора Архангельской области от 15 октября 2012 года

№ 898-р в количестве 49 штатных единиц в рамках установленной предельной численности.

По состоянию на 31 декабря 2014 года в агентстве фактическая численность сотрудников составила 49 человек.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» прием на государственную гражданскую службу в агентство ведется на конкурсной основе.

В течение года было объявлено 7 конкурсов на замещение вакантных должностей. Признаны состоявшимися – 5 конкурсов.

В агентство по результатам конкурсов были приняты извне 2 специалиста, 3 специалиста агентства, победившие в конкурсах, назначены на иные должности в порядке должностного роста. Назначены на иные должности без конкурса в связи с изменениями структуры и штатного расписания агентства 2 сотрудника. Приняты по срочному служебному контракту на период нахождения основных работников в отпуске по уходу за ребенком 5 сотрудников.

По личному желанию уволились 4 сотрудника.

К окончанию 2014 года списочная численность сотрудников составила 49 чел.

Из числа фактически работающих:

женщин — 36 чел. (73 %);

мужчин — 13 чел. (27 %).

По возрастному признаку состав работающих распределился следующим образом:

до 30 лет — 7 чел. (14 %);

от 31 до 50 лет — 34 чел. (70 %);

от 51 и старше — 8 чел. (16 %).

По возрастному признаку кадровый состав подобран оптимально:

70 % — сотрудники, находящиеся в самом трудоспособном возрасте (от 31 до 50 лет);

14 % — молодые сотрудники, накапливающие трудовой опыт;

16 % — опытные сотрудники, способные передавать молодежи свои знания и трудовой опыт.

Распределение сотрудников, замещающих государственные должности, по стажу работы в государственных органах, выглядит так (Диаграмма 3):

до 1 года — 4 чел. (8 %);

от 1 до 5 лет — 16 чел. (33 %);

от 5 до 10 лет — 10 чел. (20 %);

свыше 10 лет — 19 чел. (39 %).

Образовательный уровень специалистов агентства по тарифам и ценам Архангельской области представлен следующим образом: все сотрудники имеют высшее образование, из них 22 чел. (45 процентов) имеют два и более высших образования. Получают второе высшее образование без отрыва от службы 1 чел.

За отчетный период 13 человек направлялись на повышение квалификации по программе «Государственное и муниципальное управление», 13 человек – по отраслевым вопросам в области государственного регулирования цен (тарифов).

По итогам обучения все сотрудники получили документы государственного образца о прохождении повышения квалификации.

В рамках соглашения между Северным (Арктическим) федеральным университетом имени М.В. Ломоносова и Правительством Архангельской области организовано прохождение производственной практики в агентстве двух студентов различных факультетов.

Организованы выезды сотрудников в командировки:

38 выездов в командировки за пределы области, общее количество дней составило 81 календарный день;

32 выезда в командировки в пределах Архангельской области, общее количество дней составило 134 календарных дня.

В соответствии с областным законом от 20 сентября 2005 года № 87-5-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Архангельской области государственным гражданским служащим Архангельской области» в агентстве по тарифам и ценам Архангельской области в течение 2014 года 28 государственным гражданским служащим был присвоен классный чин.

Трем государственным гражданским служащим был присвоен первый классный чин, 25 государственным гражданским служащим — очередной классный чин в соответствии с замещаемой должностью.

Успешно прошел аттестацию 21 сотрудник, из них 3 сотрудника включены в кадровый резерв.

Сотрудники агентства активно занимаются спортом. По командным результатам IV Спартакиады органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления Архангельской области «Начни с себя – 2014», агентство по тарифам и ценам Архангельской области заняло 6 место. Команда агентства завоевала вторые места в соревнованиях по волейболу и дартсу и третье место по легкой атлетике.

Исполняющий обязанности
руководителя агентства

С.В. Юдин