



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

АГЕНТСТВО ПО ТАРИФАМ И ЦЕНАМ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ

о деятельности агентства
по тарифам и ценам
Архангельской области
за 2018 год

Архангельск
2019

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АГЕНТСТВА ПО ТАРИФАМ И ЦЕНАМ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2018 ГОД

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Нормативные правовые основы деятельности

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области (далее – агентство) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим полномочия в сфере государственного регулирования тарифов (цен), а также функции регионального государственного контроля (надзора).

В своей деятельности агентство руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области, областными законами, иными нормативными правовыми актами Архангельской области, а также регламентом взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области и Положением об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 214-пп.

Агентство взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями и принимает в пределах своих полномочий решения самостоятельно.

Основными задачами агентства являются:

государственное регулирование тарифов (цен) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей товаров и услуг, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов (цен);

создание экономических стимулов, обеспечивающих использование энергосберегающих технологий;

недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных тарифов (цен) за счет повышения тарифов (цен) для других потребителей;

осуществление разработки и реализации мер по содействию развитию конкурентной среды, обеспечение приоритета целей и задач по содействию развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности агентства.

1.2. Структура агентства

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 13 июля 2012 года № 713-р утверждена внутренняя структура агентства, включающая в себя следующие структурные подразделения:

- отдел регулирования в электроэнергетике;
- отдел регулирования в сфере теплоснабжения;
- отдел регулирования в газовой отрасли и коммунальном комплексе;
- отдел регулирования в транспортном комплексе и непромышленной сфере;
- контрольно-административный отдел;
- юридический отдел.

1.3. Порядок принятия решений

Для определения основных направлений деятельности агентства и принятия решений об утверждении цен (тарифов) в агентстве образована коллегия агентства.

В состав коллегии агентства входят 7 сотрудников агентства, а также представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью».

В течение года в заседаниях коллегии принимали участие представители прокуратуры Архангельской области.

Персональный состав коллегии агентства утвержден приказом руководителя агентства от 25 ноября 2015 года № 53 (в редакции приказа от 11 марта 2019 года № 14).

Решения коллегии агентства принимаются в форме постановлений агентства.

Информация о работе коллегии в 2018 году приведена ниже.

Количество проведенных заседаний	81
Количество субъектов регулирования	793
Количество принятых постановлений	723

II. ИТОГИ РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСТАНОВЛЕННЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Формирование экономически обоснованных тарифов осуществляется агентством в строгом соответствии с нормативными правовыми актами в сфере государственного регулирования тарифов (цен), с учетом анализа фактических расходов и натуральных показателей регулируемых организаций, проверки экономического обоснования расходов по каждой планируемой регулируемой организацией статье затрат, а также исходя из необходимости реализации производственных и инвестиционных программ регулируемых организаций.

При регулировании тарифов (цен) на 2019 год и долгосрочный период агентство руководствовалось параметрами прогноза социально экономического развития Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2.1. Электроэнергетика

2.1.1. Общие сведения об организациях, осуществляющих деятельность в сфере электроэнергетики, по состоянию на 31 декабря 2018 года:

Сфера деятельности	Количество организаций, ед.
Производство тепловой и электрической энергии в комбинированном режиме	1
Производство электрической энергии	5
Передача электрической энергии	26
Сбыт электрической энергии (гарантирующие поставщики)	5
Сбыт электрической энергии (энергосбытовые, энергоснабжающие организации)	3

Итоги тарифного регулирования:

	Количество, ед.
Принято постановлений	78
Проведено экспертиз	75
Установлено тарифов	1420

2.1.2. Особенности регулирования в сфере электроэнергетики в 2018 году

В 2018 году законодательство, регулирующее правоотношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, претерпело изменения.

Так, 27 апреля 2018 года был принят областной закон № 614-43-ОЗ «О внесении изменений в областной закон “Об установлении потребителей (групп потребителей), имеющих право на льготы по оплате электрической энергии (мощности), оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций, к числу потребителей которых относится

население»), в соответствии с которым уточнены основания для установления льготных тарифов на электрическую энергию, а также расширен перечень населенных пунктов, на территории которых потребители имеют право на льготы по оплате электрической энергии.

Также 20 декабря 2018 года опубликован приказ ФАС России от 19 июня 2018 года № 834/18 «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, и формы решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов».

Решения агентства, принятые после 20 декабря 2018 года, оформлены в соответствии с названным нормативным правовым актом.

Кроме того, в 2018 году агентством проведена работа в части согласования с ФАС России установленных:

единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области;

цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Итогом работы стало согласование решений агентства:

приказом ФАС России от 27 июня 2018 года № 884/18 «О согласовании решения агентства по тарифам и ценам Архангельской области об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Архангельской области на уровне ниже предельных минимальных и выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2018 год»;

приказом ФАС России от 24 июля 2018 года № 1047/18 «О согласовании решения агентства по тарифам и ценам Архангельской области на 2018 год».

2.1.3. Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности)

В целях принятия взвешенных тарифно-балансовых решений по регулируемым сферам деятельности на 2019 год агентство принимало участие в формировании сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Архангельской области (далее – сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс на 2019 год сформирован в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФСТ России от 12 апреля 2012 года № 53-э/1.

Параметры сводного прогнозного баланса на 2019 год утверждены приказом ФАС России от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП.

Сравнение значений указанных параметров с аналогичными параметрами предыдущего периода регулирования представлено в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	2018 год	2019 год	Отклонение
1	Установленная мощность электрических станций, МВт	1 617,39	1 652,15	34,76
2	Выработка электрической энергии, млн. кВт·ч	6 274,31	6 318,97	44,66
3	Покупка электроэнергии с оптового рынка, млн. кВт·ч	4 141,41	4 079,86	- 61,55
4	Потери электроэнергии в региональных сетях, млн. кВт·ч	541,65	464,28	- 77,37
5	Полезный отпуск электроэнергии потребителям, млн. кВт·ч	3 599,76	3 711,42	111,66
5.1	<i>в том числе населению</i>	<i>1 092,52</i>	<i>1 123,97</i>	<i>31,45</i>
6	Электропотребление региона, млн. кВт·ч	7 442,41	7 406,20	- 36,21
7	Заявленная мощность потребителей, МВт	655,90	642,88	- 13,02
8	Отпуск тепловой энергии с коллекторов, тыс. Гкал	13 845,35	13 740,88	- 104,47

В рамках процедуры утверждения ФАС России сводного прогнозного баланса на 2019 год агентству удалось согласовать снижение величины заявленной мощности потребителей электрической энергии с 655,90 МВт до 642,88 МВт (на 13,02 МВт), что, несомненно, будет способствовать минимизации величины выпадающих доходов сетевых организаций, обеспечению надежного функционирования электросетевого комплекса региона, а также сдерживанию роста тарифов в последующих периодах.

2.1.4. Тарифы для региональных производителей электрической энергии на 2019 год.

В соответствии с действующим законодательством и Методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую и тепловую энергию на розничном (потребительском) рынке Российской Федерации, утвержденными приказом ФСТ России от 6 августа 2004 года № 20-э/2, установлены тарифы на электрическую энергию на 2019 год для следующих производителей розничного рынка электрической энергии (мощности):

АО «Группа Илим»;
 ПАО «МРСК Северо-Запада»;
 АО «АрхоблЭнерго».

При этом средневзвешенная стоимость электрической энергии (мощности), приобретаемой гарантирующим поставщиком электрической энергии на розничных рынках электрической энергии по регулируемым ценам (тарифам), определенным исходя из тарифов на производство электрической энергии, указанными региональными производителями, на 2019 год составила:

в первом полугодии – 147,43 руб./МВт·ч;
 во втором полугодии – 184,33 руб./МВт·ч.

В среднем на 2019 год данный показатель составил 165,44 руб./МВт·ч, что на 11,3 % выше, чем в 2018 году.

Информация о размере средств, учтенных на реализацию инвестиционных программ (далее – ИП), а также исключенных из необходимой валовой выручки (далее – НВВ) розничных производителей электрической энергии по результатам контрольных мероприятий, представлена в таблице:

Наименование организации	Период действия ИП	Учтено в тарифе на поставку электрической энергии, млн руб.			Исключено по результатам контрольных мероприятий, млн руб.
		всего	в том числе за счет:		
			прибыли	амортизации	
ПАО «МРСК Северо-Запада»	2016-2025	5,98	0,00	5,98	5,75
АО «АрхоблЭнерго»	2017, 2018-2020	0,00	0,00	0,00	103,22 (на 3 года по 34,41 млн руб.)
ИТОГО		5,98	0,00	5,98	108,97

2.1.5. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год

Расчет тарифов выполнен в соответствии с Методическими указаниями:

по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (приказ ФСТ России от 6 августа 2004 года № 20-э/2);

по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов (приказ ФСТ России от 18 марта 2015 года № 421-э);

по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (приказ ФСТ России от 17 февраля 2012 года № 98-э);

по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей (приказ ФСТ России от 16 сентября 2014 года № 1442-э);

по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (приказ Минэнерго России от 29 ноября 2016 года № 1256).

Агентством на 2019 год установлены:

единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области (постановление агентства от 26 декабря 2018 года № 80-э/2);

индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями (постановление агентства от 27 декабря 2018 года № 81-э/3).

Необходимая валовая выручка сетевых организаций на содержание сетей, учтенная в расчете единых котловых тарифов на 2019 год, составила 6 073,92 млн руб., что на 384,99 млн руб. (6,77 %) выше данного показателя в 2018 году.

В составе расходов территориальных сетевых компаний на 2019 год агентством учтены средства на реализацию утвержденных инвестиционных программ в сумме 601,62 млн руб.

Вместе с тем, по результатам мониторинга отчетов об исполнении инвестиционных программ сетевых организаций за 2017 год из НВВ на 2019 год исключены не использованные на реализацию инвестиционных программ средства в размере 425,05 млн руб.

Информация о размере средств, учтенных на реализацию инвестиционных программ, а также исключенных из НВВ территориальных сетевых компаний по результатам контрольных мероприятий, представлена в таблице:

Наименование организации	Период действия ИП	Учтено в тарифе на оказание услуг по передаче электрической энергии, млн руб.			Исключено по результатам контрольных мероприятий, млн руб.
		всего	в том числе за счет:		
			прибыли	амортизации	
ПАО «МРСК Северо-Запада»	2016-2025	435,12	0,00	435,12	368,77
ООО «АСЭП»	2016-2020	56,52	25,82	30,70	3,02
АО «АЭС»	2015-2019	6,81	3,20	3,61	8,10
МУП «Электросетевое предприятие»	2015-2019	0,00	0,00	0,00	1,96
АО «Оборонэнерго»	2016-2019	47,13	5,61	41,52	41,38
МУП «Карпогорская коммунальная электросеть»	2015-2019	3,60	2,99	0,61	1,82
ОАО «РЖД»	2017-2019	49,31	0,00	49,31	0,00
АО «Энергосети АОЭК»	2019-2021	3,13	3,13	0,00	0,00
ИТОГО		601,62	40,75	560,87	425,05

Результатом снижения показателя заявленной мощности потребителей электрической энергии в Сводном прогнозном балансе стала полная ликвидация отрицательного перекрестного субсидирования в тарифах на второе полугодие 2019 года.

2.1.6. Сбытовые надбавки гарантирующего поставщика на 2019 год

Функции гарантирующих поставщиков электрической энергии в 2018 году на территории Архангельской области осуществляли:

ПАО «МРСК Северо-Запада»;
ООО «ТГК-2 Энергосбыт»;
ООО «Беломорэнерго»;
ООО «Поморские электросети»;
АО «АрхоблЭнерго»;
ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России.

Приказом Минэнерго России от 14 сентября 2018 года № 763 статус гарантирующего поставщика электрической энергии в отношении зоны деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» с 1 октября 2018 года присвоен ООО «ТГК-2 Энергосбыт».

Постановлением агентства от 27 сентября 2018 года № 47-э/1 определены границы зон деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Архангельской области. Основным новшеством явилась детализация зон деятельности по обслуживаемым населенным пунктам.

Расчет сбытовых надбавок гарантирующего поставщика ООО «ТГК-2 Энергосбыт» на 2019 год выполнен в соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21 ноября 2017 года № 1554/17.

ООО «ТГК-2 Энергосбыт» для целей расчета сбытовых надбавок для населения, прочих потребителей всех подгрупп (менее 670 кВт, от 670 кВт до 10 МВт, не менее 10 МВт) и сетевых организаций на 2019 год определена из эталонной выручки.

Постановлением агентства от 21 декабря 2018 года № 79-э/5 установлена сбытовая надбавка гарантирующего поставщика электрической энергии ООО «ТГК-2 Энергосбыт» поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке.

В отношении гарантирующих поставщиков АО «АрхоблЭнерго», ООО «Беломорэнерго», ООО «Поморские электросети», ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России установлены цены (тарифы) на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках по договорам купли - продажи (договорам энергоснабжения), без дифференциации по уровням напряжения.

2.1.7. Конечные тарифы на электрическую энергию (мощность) на 2019 год для прочих потребителей Архангельской области

Конечные тарифы на электрическую энергию (мощность) для прочих потребителей Архангельской области сформированы агентством с применением в том числе:

индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территории Архангельской области на 2019 год, утвержденных приказом ФАС России от 28 декабря 2018 года № 1894/18;

тарифов на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», утвержденных приказом ФАС России от 13 декабря 2018 года № 1763/18;

тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденных приказом ФАС России от 25 декабря 2018 года № 1853/18.

Тарифы установлены следующими постановлениями агентства:

от 26 декабря 2018 года № 80-э/3 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую гарантирующим поставщиком электрической энергии ООО «ТГК-2 Энергосбыт» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 26 декабря 2018 года № 80-э/5 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую гарантирующим поставщиком электрической энергии ООО «ТГК-2 Энергосбыт» покупателям на розничных рынках на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 27 декабря 2018 года № 81-э/17 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую АО «Межрегионэнергосбыт» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 27 декабря 2018 года № 81-э/18 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

от 27 декабря 2018 года № 81-э/19 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» покупателям на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей».

Прирост средних одноставочных тарифов с учетом дифференциации по уровням напряжения, определенный исходя из индикативных цен оптового рынка электрической энергии (мощности) на территории Архангельской области и показателей сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) по итогам регулирования на 2019 год, представлен в таблице:

Диапазоны напряжения	Средний одноставочный тариф по уровням напряжения, руб./МВт·ч				
	2 полугодие 2018 года	1 полугодие 2019 года	прирост, %	2 полугодие 2019 года	прирост, %
ВН	4 334,55	4 448,20	2,62	4 505,48	1,29
СН-1	4 991,88	5 105,54	2,28	5 153,02	0,93
СН-2	5 736,20	5 849,86	1,98	5 952,20	1,75
НН	6 596,13	6 709,77	1,72	6 840,22	1,94

2.1.8. Тарифы на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к категории население, на 2019 год

Расчет тарифов на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к категории население, выполнен в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденными приказом ФСТ России от 16 сентября 2014 года № 1442-э (далее – Методические указания № 1442-э).

Указанные тарифы на 2019 год установлены постановлением агентства от 20 декабря 2018 года № 78-э/7 «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Архангельской области».

С учетом региональных особенностей агентством при утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2019 год применены следующие понижающие коэффициенты:

№ п/п	Показатель	Примененный понижающий коэффициент при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)	
		I полугодие	II полугодие
1	<p>Население, проживающее в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками и приравненные к нему:</p> <p>исполнители коммунальных услуг (товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации), приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений и содержания общего имущества многоквартирных домов; наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, жилые помещения фонда для временного проживания лиц, признанных беженцами, а также жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг пользователям таких жилых помещений в объемах потребления электрической энергии населением и содержания мест общего пользования в домах, в которых имеются жилые помещения специализированного жилого фонда;</p> <p>юридические и физические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды в населенных пунктах и жилых зонах при воинских частях и рассчитывающиеся по договору энергоснабжения по показаниям общего прибора учета электрической энергии.</p> <p>Гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях дальнейшей продажи населению и приравненным к нему категориям потребителей, указанным в данном пункте.</p>	0,75	0,75

2	<p>Население, проживающее в сельских населенных пунктах, и приравненные к нему: исполнители коммунальных услуг (товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации), приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений и содержания общего имущества многоквартирных домов; наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, жилые помещения фонда для временного проживания лиц, признанных беженцами, а также жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, приобретающие электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг пользователям таких жилых помещений в объемах потребления электрической энергии населением и содержания мест общего пользования в домах, в которых имеются жилые помещения специализированного жилого фонда;</p> <p>юридические и физические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды в населенных пунктах и жилых зонах при воинских частях и рассчитывающиеся по договору энергоснабжения по показаниям общего прибора учета электрической энергии.</p> <p>Гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях дальнейшей продажи населению и приравненным к нему категориям потребителей, указанным в данном пункте.</p>	0,70	0,70
3	Потребители, приравненные к населению:	×	×
3.1	<p>Граждане - потребители, ведущие садоводство и огородничество для собственных нужд.</p> <p>Гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях дальнейшей продажи приравненным к населению категориям потребителей, указанным в данном пункте.</p>	0,70	0,70
3.2	<p>Юридические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления осужденными в помещениях для их содержания при условии наличия раздельного учета электрической энергии для указанных помещений.</p> <p>Гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях дальнейшей продажи приравненным к населению категориям потребителей, указанным в данном пункте.</p>	×	×
3.3	<p>Содержащиеся за счет прихожан религиозные организации.</p> <p>Гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях дальнейшей продажи приравненным к населению категориям потребителей, указанным в данном пункте.</p>	0,75	0,75

3.4	Объединения граждан, приобретающих электрическую энергию (мощность) для использования в принадлежащих им хозяйственных постройках (погреба, сараи) Некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные, гаражные кооперативы) и граждане, владеющие отдельно стоящими гаражами, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды и не используемую для осуществления коммерческой деятельности. Гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях дальнейшей продажи приравненным к населению категориям потребителей, указанным в данном пункте.	×	×
-----	--	---	---

Предельные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2019 год по Архангельской области утверждены приказом ФАС России от 12 ноября 2018 года № 1544/18 в следующих размерах:

с 01.01.2019 по 30.06.2019		с 01.07.2019 по 31.12.2019	
минимальный уровень тарифа, коп./кВт·ч (с НДС)	максимальный уровень тарифа, коп./кВт·ч (с НДС)	минимальный уровень тарифа, коп./кВт·ч (с НДС)	максимальный уровень тарифа, коп./кВт·ч (с НДС)
477,00	485,00	489,00	502,00

Одноставочные тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей без учета дифференциации по зонам суток и понижающих коэффициентов утверждены в следующих размерах:

на первое полугодие 2019 года – в размере 4,85 руб./кВт·ч, с ростом 101,7% (в связи с изменением ставки НДС с 18 до 20 процентов);

на второе полугодие 2019 года – в размере 4,91 руб./кВт·ч, с ростом 101,2 %.

Расчет тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2019 год с учетом дифференциации по зонам суток и понижающих коэффициентов выполнен в соответствии с Методическими указаниями № 1442-э и представлен в таблице.

Тарифы на электроэнергию для населения Архангельской области

Категория потребителей	Тариф (с НДС), руб./кВт·ч					
	2018 год			2019 год		
	1 полугодие	2 полугодие	прирост	1 полугодие	2 полугодие	прирост
Городское население с газовыми плитами						
Одноставочный тариф	4,59	4,77	3,9 %	4,85	4,91	1,2 %
Одноставочный тариф, дифференцированный по двум зонам суток						
- дневная зона	5,28	5,49	4,0 %	5,58	5,65	1,2 %
- ночная зона	1,39	1,49	7,2 %	1,51	1,65	9,3 %

Категория потребителей	Тариф (с НДС), руб./кВт·ч					
	2018 год			2019 год		
	1 полугодие	2 полугодие	прирост	1 полугодие	2 полугодие	прирост
Городское население с электроплитами						
Одноставочный тариф	3,44	3,58	4,1 %	3,64	3,68	1,1 %
Одноставочный тариф, дифференцированный по двум зонам суток						
- дневная зона	3,96	4,12	4,0 %	4,19	4,23	1,0 %
- ночная зона	1,04	1,12	7,5 %	1,13	1,23	8,8 %

2.1.9. Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

Агентство в рамках исполнения своих полномочий устанавливает для территориальных сетевых организаций плату за технологическое присоединение и стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину этой платы.

В соответствии с Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФАС России от 29 августа 2017 года № 1135/17, постановлением агентства от 20 ноября 2018 года № 64-э/1 на 2019 год на территории Архангельской области утверждены:

- стандартизированные тарифные ставки;
- ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт);
- формула платы за технологическое присоединение.

Проведена экспертиза заявлений 15 регулируемых организаций об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок платы за единицу максимальной мощности и формул расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 года № 215-э/1, произведен расчет указанных выпадающих доходов 12 сетевых организаций, которые включаются в тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Проведена экспертиза 6 заявлений регулируемых организаций об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту: по 5 заявлениям плата установлена, по одному – направлен мотивированный отказ.

Экономический эффект государственного регулирования в установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, обусловленный снижением размера платы для заявителей, составил 8,1 млн руб.

2.1.10. Экономический эффект от государственного регулирования

Расходы, заявленные регулируемыми организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн руб.
17 741	9 358	8 383

2.2. Теплоснабжение, горячее водоснабжение с использованием открытых систем теплоснабжения

2.2.1. Общие сведения об организациях, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, по состоянию на 31 декабря 2018 года

Сфера деятельности	Количество организаций
Производство тепловой энергии	151
Передача тепловой энергии	9
Поставка горячей воды (с использованием открытой системы теплоснабжения)	13
Поставка теплоносителя	7
Резервная тепловая мощность	1
Отмена регулирования (теплоснабжение осуществляется по договорам теплоснабжения, цены в которых определены по соглашению сторон на основании пунктов 5(1) и 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением правительства РФ от 22.10.2012 № 1075)	18
Итого	199

Итоги тарифного регулирования

	Количество, ед.
Принято постановлений	302
Проведено экспертиз	292
Установлено тарифов	2 804

2.2.2. Тарифы на тепловую энергию

Всем теплоснабжающим организациям (далее – ТСО) на территории Архангельской области установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию.

В течение 2018 года были установлены долгосрочные тарифы для 36 ТСО, впервые обратившихся за установлением тарифов на период 2018-2021 годов.

В срок до 20 декабря 2018 года установлены тарифы на второй долгосрочный период регулирования в отношении 101 ТСО, произведена корректировка установленных на 2019 год долгосрочных тарифов в отношении 145 ТСО.

Тарифы на тепловую энергию без учета НДС в среднем по Архангельской области составили:

с 01.01.2019 - 1 757,96 руб./Гкал;

с 01.07.2019 – 1 894,74 руб./Гкал.

Со второго полугодия 2019 года рост экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию в среднем по области составит 107,8 процентов.

Указанный рост тарифов в основном обусловлен:

- 1) ростом цены на топливо, определяемой органом регулирования согласно договорам, заключенным в результате проведения торгов;
- 2) снижением объемов полезного отпуска тепловой энергии на 2,4 процентов;
- 3) влиянием отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2017 год, при расчете необходимой валовой выручки ТСО на 2019 год.

В составе необходимой валовой выручки ТСО на 2019 год агентством учтены средства на реализацию утвержденных инвестиционных программ в сумме 1 087,37 млн. руб.

Вместе с тем, в рамках осуществления мероприятий по контролю за использованием инвестиционных ресурсов в 2017-2018 годах, по результатам анализа представленных отчетов были выявлены факты неисполнения мероприятий инвестиционных программ, в связи с этим на основании требований законодательства при установлении тарифов на 2019 год из необходимой валовой выручки организаций исключены средства, предусмотренные на их реализацию, в размере 776,14 млн. руб.

На 2019 год предельные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, утверждены приказом ФАС России от 13 ноября 2018 года № 1547/18 в следующих размерах:

	2019 год	
	1 полугодие	2 полугодие
Предельный минимальный уровень тарифа	658,97	658,97
Предельный максимальный уровень тарифа	774,10	798,24

В режиме комбинированной выработки на территории области тепловую энергию производят четыре организации.

Тарифы на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии

	Тарифы на тепловую энергию, руб./Гкал (без НДС)						
	2018 год			2019 год			
	1 полу- годие	2 полу- годие	при- рост	1 полу- годие	2 полу- годие	при- рост	реквизиты постановления
<i>в горячей воде</i>							
ПАО «ТГК-2»							
Архангельск	1 311,29	1 442,92*	0 %**	1 442,92	1 476,10	2,3 %	от 20.12.2018 № 78-т/2
Северодвинск	977,95	1 076,08*	0 %**	1 076,08	1 100,77	2,3 %	
АО «Группа «Илим»	605,66	614,15	1,4 %	614,15	667,59	8,7 %	от 20.12.2018 № 78-т/20
АО «АЦБК»	859,58	859,58	0 %	844,07	844,07	0,0%	от 20.12.2018 № 78-т/18
АО ГТ Энерго»	831,88	871,62	4,8 %	871,62	887,73	1,9 %	от 20.12.2018 № 78-т/21
<i>на коллекторах</i>							
В среднем по области				716,21	721,61	0,8 %	

* тарифы на тепловую энергию пересмотрены с 01 ноября 2018 года по решению ФАС России от 26 июля 2018 года № АК/58435/18 (в редакции от 29 октября 2018 года № СП/87238/18);

** прирост тарифа на тепловую энергию (декабрь 2018 года к декабрю 2017 года).

В целях недопущения превышения роста платы граждан за коммунальные услуги агентством, в соответствии с областным законом от 02.07.2012 № 512-32-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций», для ряда теплоснабжающих организаций установлены льготные тарифы на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды теплоснабжения и горячего водоснабжения.

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» с 1 января 2019 года ставка налога на добавленную стоимость была увеличена до 20%.

Учитывая изложенное, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2018 года № 1246 с 1 января 2019 года тарифы на тепловую энергию, поставляемую населению теплоснабжающими организациями, применяющими общую систему налогообложения, были увеличены на 1,7%.

Тарифы на тепловую энергию для населения с учетом НДС в среднем по Архангельской области составили:

с 01.01.2019 - 1 607,10 руб./Гкал;

с 01.07.2019 – 1 644,48 руб./Гкал.

В среднем по области рост тарифов на тепловую энергию для населения составит:

- с первого полугодия 2019 года – 101,4%;

- со второго полугодия 2019 года – 102,3%.

2.2.3. Плата за технологическое присоединение к тепловым сетям

Агентством установлены ставки платы за подключение к тепловым сетям для 6 теплоснабжающих организаций (ПАО «ТГК-2», АО «АрхоблЭнерго», ИП Рукаванов О.А., ООО «Газпром энерго», ООО «АльянсТеплоЭнерго», ООО «Уют-Энерго»).

В индивидуальном порядке установлена плата за подключение 3 объектов на территории муниципальных образований «Город Архангельск» и «Мирный».

2.2.4. Тарифы на теплоноситель и горячую воду, поставляемую с использованием открытых систем теплоснабжения

Тарифы на горячую воду установлены для 13 теплоснабжающих организаций, оказывающих услуги на территории 10 муниципальных образований. На горячую воду утверждены двухкомпонентные тарифы, включающие компонент на тепловую энергию и компонент на теплоноситель.

Тарифы на теплоноситель установлены 7 теплоснабжающих организаций, оказывающих услуги на территории 3 муниципальных образований.

2.2.5. Установлена плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии, оказываемые ООО «ОК и ТС» на территории муниципального образования «Котлас».

2.2.6. Экономический эффект от государственного регулирования в сфере теплоснабжения

Расходы, заявленные регулирующими организациями	Расходы, принятые агентством, как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн руб.
32 505,16	24 557,86	7 947,30

В соответствии с действующим законодательством в 2018 году агентством рассмотрено 47 заявлений организаторов конкурсов на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, отдельные объекты таких систем, в том числе 7 предложений лиц, выступающих с инициативой заключения концессионного соглашения.

По результатам рассмотрения заявлений агентством произведены расчеты и подготовлены заключения, в которых предоставлены сведения о ценах, значениях и параметрах, используемых организатором конкурса для расчета дисконтированной выручки участника конкурса, согласован метод регулирования тарифов и значения долгосрочных параметров регулирования тарифов, не являющихся критериями конкурса.

В связи с тем, что с 1 января 2017 года субъект Российской Федерации является третьей стороной концессионного соглашения, агентство по тарифам и ценам в соответствии с принятым на территории Архангельской области Порядком (постановление правительства Архангельской области от 20.06.2017 № 244-пп) рассматривает и готовит заключения о согласовании проектов решений органов местного самоуправления о заключении концессионных соглашений, конкурсной документации, концессионных соглашений.

В течение 2018 года рассмотрено и согласовано 18 проектов решений о заключении концессионного соглашения (в том числе проектов конкурсной документации и проектов концессионных соглашений).

2.2.7. В соответствии с пунктами 5(1) и 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, цены (тарифы) на тепловую энергию, поставляемую 18 теплоснабжающими организациями, не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения.

2.3. Водоснабжение и водоотведение

2.3.1. Общие сведения об организациях, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, по состоянию на 31 декабря 2018 года

Сфера деятельности	Количество организаций
Холодное водоснабжение	109
Водоотведение	72
Горячее водоснабжение в закрытой системе	17
Итого	198

2.3.2. Тарифы на питьевую (техническую) воду и услуги водоотведения

Всем организациям водопроводно-канализационного хозяйства (далее – ВКХ) на территории Архангельской области установлены долгосрочные тарифы на холодную воду и услуги водоотведения методом индексации.

В течение 2018 года для вновь созданных организаций ВКХ было принято 18 постановлений по установлению долгосрочных тарифов на период 2018-2021 годов, 1 организации - на период 2018-2023 годы и 1 организации - на период с 2018-2032 годы.

В срок до 20 декабря 2018 года произведена корректировка установленных на 2019 год долгосрочных тарифов на питьевую (техническую) воду и услуги водоотведения в отношении всех организаций ВКХ.

Итоги тарифного регулирования

	Количество, ед.
Принято постановлений	238
Проведено экспертиз	340
Установлено тарифов	4282

Тарифы без учета НДС в среднем по Архангельской области составили:

на холодную воду

с 01.01.2019 – 42,25 руб./куб. м;

с 01.07.2019 – 44,11 руб./куб. м.

на услуги водоотведения

с 01.01.2019 – 35,10 руб./куб. м;

с 01.07.2019 – 37,19 руб./куб. м.

Со второго полугодия 2019 года рост экономически обоснованных тарифов в среднем по области составит:

на холодную воду – 104,4 процента;

на услуги водоотведения – 106,0 процента.

Указанный рост тарифов в основном обусловлен:

1) влиянием отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2017 год, при расчете необходимой валовой выручки организаций ВКХ на 2019 год;

2) снижением плановых объемов полезного отпуска услуг, снижение в целом по водоснабжению и водоотведению составило 3,4 процента.

В составе необходимой валовой выручки организаций ВКХ на 2019 год агентством учтены средства на реализацию утвержденных инвестиционных программ в сумме 383,30 млн руб.

Вместе с тем в рамках осуществления мероприятий по контролю за реализацией действующих инвестиционных программ выявлено неисполнение регулируемые организациями в 2015-2017 годах запланированных мероприятий инвестиционных программ, в связи с чем произведено уменьшение размера необходимой валовой выручки организаций на 2019 год на сумму 81,76 млн. руб.

В целях недопущения превышения предельного роста платы граждан за коммунальные услуги агентством, в соответствии с областным законом от 26 ноября 2012 года № 168-10-ОЗ «Об установлении лиц, имеющих право на льготы по оплате услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению и (или) водоотведению, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение», установлены льготные тарифы на питьевую и услуги водоотведения, оказываемые населению.

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» с 1 января 2019 года ставка налога на добавленную стоимость была увеличена до 20%.

Учитывая изложенное, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2018 года № 1246 тарифы с 1 января 2019 года для населения для организаций ВКХ, применяющих общую систему налогообложения, были увеличены на 1,7%.

Рост тарифов для населения с 1 января 2019 года в среднем по области составил:

- на холодную воду – 101,3 процента;
- на услуги водоотведения – 101,1 процента.

Рост тарифов для населения со второго полугодия 2019 в среднем по области составил:

- на холодную воду – 102,5 процента;
- на услуги водоотведения – 102,6 процента.

2.3.3. Плата за технологическое присоединение к системам водоснабжения и водоотведения

Агентством в 2018 году установлены тарифы на подключение к системам водоснабжения и водоотведения для МП «Горводоканал», на 2019 год для ООО «Онега-ВК», а также в рамках инвестиционной программы установлены тарифы на подключение к системам водоснабжения и водоотведения на 2019 – 2021 годы для АО «ПО «Севмаш».

2.2.4. Тарифы на и горячую воду в закрытых системах горячего водоснабжения

На горячую воду в закрытых системах горячего водоснабжения агентством утверждены двухкомпонентные тарифы, включающие компонент на тепловую энергию и компонент на холодную воду.

В течение 2018 года установлены долгосрочные тарифы на горячую воду для 2 впервые обратившихся в агентство за установлением тарифов организаций ВКХ, на 2019 год методом экономически обоснованных затрат установлены тарифы на горячую воду для 13 организаций ВКХ, произведена корректировка установленных на 2019 год долгосрочных тарифов на горячую воду в отношении 4 организаций ВКХ.

2.3.5. Экономический эффект от государственного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения

Расходы, заявленные регулируемым организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн руб.
9 143,96	6 814,44	2 329,52

В соответствии с действующим законодательством в 2018 году агентством рассмотрено 4 заявления организаторов конкурсов на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, согласовано 7 проектов решений о заключении концессионных соглашений, из которых были согласованы 4 проекта конкурсной документации по заключению концессионных соглашений.

По результатам рассмотрения заявлений агентством произведены расчеты и подготовлены заключения, в которых предоставлены сведения о ценах, значениях и параметрах, используемых организатором конкурса для расчета дисконтированной выручки участника конкурса, согласован метод регулирования тарифов и значения долгосрочных параметров регулирования тарифов, не являющихся критериями конкурса.

В 2018 году на территории Архангельской области заключено 2 концессионных соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, одно из которых в отношении объектов ВКХ областного центра.

9 октября 2018 года заключено концессионное соглашение с ООО «РВК-центр» сроком 49 лет на период 2018 – 2066 годов. Предельный размер расходов на создание и реконструкцию объекта концессионного соглашения в ценах 2018 года без НДС составляет 12 772,5 млн рублей.

2 ноября 2018 году в отношении концессионера утверждена инвестиционная программа на период, соответствующий сроку концессионного соглашения. Общий плановый объем финансирования программы в прогнозных ценах составляет 34 943,666 млн рублей.

Постановлением агентства от 16 ноября 2018 года № 63-в/5 на период с 14 декабря 2018 года по 31 декабря 2032 года ООО «РВК-центр» утверждены долгосрочные тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и услуги водоотведения.

2.4. Газоснабжение

2.4.1. Регулирование розничных цен на сжиженный газ

В 2018 году снабжение населения сжиженным газом осуществляли 6 газоснабжающих организаций, розничные цены установлены едиными на территории области и с дифференциацией в зависимости от места поставки.

В 2018 году розничные цены на сжиженный газ были пересмотрены с 1 июля 2018 года, рост цен составил 104,0 процента (постановление агентства от 27 февраля 2018 года № 7-п/1).

Кроме того, в связи с изменением с 1 января 2019 года ставки налога на добавленную стоимость были пересмотрены розничные цены на сжиженный газ, рост цен с 1 января 2019 года составил 101,7% (постановление агентства от 29 ноября 2018 года № 68-п/12).

На территории области розничные цены установлены ниже экономически обоснованного уровня. В целях определения и компенсации недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен, агентством, в соответствии с областным законом от 23 декабря 2016 года № 503-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», определены экономически обоснованные розничные цены в отношении каждой газоснабжающей организации.

№ п/п	Организация	Экономически обоснованная розничная цена, руб./кг		
		2017 год	2018 год	прирост
1	ОАО «Архангельскоблгаз»	41,69	42,03	0,8%
2	ОАО «Котласгазсервис»	58,60	60,77	3,7%
3	ОАО «Няндомамежрайгаз»	83,06	90,53	9,0%
4	ООО «Уют-2»	57,94	61,10	5,5%
5	ООО «УК «Уютный город»	94,54	-	-
6	ЗАО «Ленсгазэнерго»	134,16	138,00	2,9%
7	ООО «Комгаз»	82,14	87,74	6,8%

2.4.2. Экономический эффект от государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ

Расходы, заявленные регулируемыми организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн руб.
669,43	633,32	36,11

2.4.3. Регулирование в сфере оказания услуг снабжения природным газом

На территории области транспортировку природного газа осуществляют 3 газораспределительные организации.

Реализацию газа потребителям осуществляет ООО «Газпром Межрегионгаз Ухта».

Пересмотр розничных цен на природный газ осуществлен с 1 июля 2018 года в связи с ростом оптовых цен на природный газ, тарифов на транспортировку газа и платы за снабженческо-сбытовые услуги.

Розничные цены на природный газ установлены дифференцированно по муниципальным образованиям и по направлениям потребления газа (постановление агентства от 28 июня 2018 года № 31-п/13).

Повышение розничных цен с 1 июля 2018 года составило в среднем по области 3,7 %.

В связи с изменением с 1 января 2019 года ставки налога на добавленную стоимость пересмотрены розничные цены на природный газ, рост цен с 1 января 2019 года составил 101,7% (постановление агентства от 29 ноября 2018 года № 68-п/8).

Агентством в 2018 году установлена плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям ООО «Газпром газораспределение Архангельск», АО «Котласгазсервис», ООО «ВельскГазСервис».

В рамках государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2024 года)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 15 октября 2013 года № 487-пп (в редакции постановления Правительства Архангельской области от 26 декабря 2018 года № 640-пп) установлены на 2019 – 2021 годы специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям для ООО «Газпром газораспределение Архангельск» (постановление агентства от 27 декабря 2018 года № 81-п/10) и ООО «ВельскГазСервис» (постановление агентства от 27 декабря 2018 года № 81-п/6), также пересмотрена установленная на 2019 год специальная надбавка для АО «Котласгазсервис» (постановление агентства от 28 декабря 2016 года № 79-п/13 в редакции постановления от 27 декабря 2018 года № 81-п/8).

В 2018 году установлена плата за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования ДНП «Речные просторы» к газораспределительным сетям ООО «Газпром газораспределения Архангельск» по индивидуальному проекту.

2.4.4. Итоги тарифного регулирования в сфере газоснабжения

	Количество, ед.
Принято постановлений	11
Проведено экспертиз	9
Установлено цен (тарифов, надбавок, плат, ставок)	83

2.5. Обращение с твердыми коммунальными отходами

2.5.1. Регулирование тарифов на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На территории Архангельской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» на период 2018 – 2020 годы установлены долгосрочные предельные тарифы на услугу по захоронению твердых коммунальных отходов (далее — ТКО) для 25 операторов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» агентством с 1 сентября 2018 года предельные тарифы на услугу по захоронению ТКО были пересмотрены в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду (снижение ставок платы НВОС по ТКО IV класса опасности) и применена дифференциация тарифов по классам опасности.

В срок до 20 декабря 2018 года произведена корректировка всех установленных на 2019 год долгосрочных предельных тарифов на услугу по захоронению ТКО.

В 2018 году впервые установлены предельные тарифы на услугу обработку ТКО для ООО «Архангельский мусороперерабатывающий комбинат».

Другие регулируемые виды деятельности в сфере обращения с отходами на территории области в настоящее время не осуществляются.

В связи с увеличением ставки налога на добавленную стоимость тарифы с 1 января 2019 года для организаций, оказывающих услуги в сфере обращения с отходами и применяющих общую систему налогообложения, были увеличены на 1,7%.

Рост предельных тарифов на услугу по захоронению ТКО с 1 января 2019 года составил в среднем по области:

по IV классу опасности – 101,2 процента;

по V классу опасности – 102,0 процента.

Рост предельных тарифов на услугу по захоронению ТКО со второго полугодия 2019 года составит в среднем по области:

по IV классу опасности – 140,1 процента;

по V классу опасности – 128,5 процента.

2.5.2. Итоги тарифного регулирования в сфере захоронения твердых коммунальных отходов

	Количество, ед.
Принято постановлений	53
Проведено экспертиз	52
Установлено тарифов	429

2.5.3. Экономический эффект от государственного регулирования в сфере утилизации твердых бытовых отходов

Расходы, заявленные регулирующими организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн руб.
212	192	20

2.6. Поставка твердого топлива (дров)

Реализацию топлива твердого (дров) населению на территории Архангельской области по данным администраций муниципальных образований в 2018 году осуществляли 69 топливоснабжающих организаций.

В первом полугодии 2018 года на территории Архангельской области действовали розничные цены на топливо твердое (дрова), установленные агентством в 2017 году.

С 01 июля 2018 года розничные цены на топливо твердое (дрова) были увеличены на 3,6 – 7,3 процента. В 13 муниципальных образованиях розничные цены сохранены на действующем уровне.

Уровень розничных цен на топливо твердое (дрова) по районам Архангельской области находится в диапазоне от 430 до 1 200 руб. за плотный кубический метр и дифференцируется в зависимости от вида (размера) дров и условий доставки топлива твердого (дров) до потребителя.

№ п/п	Муниципальное образование	Розничная цена, руб./пл. м ³ (в зависимости от вида дров: долготье, швырок, колотые)		
		с 01.07.2017	с 01.07.2018	рост, %
1	Город Архангельск	780/830	860	103,6
2	Северодвинск	940	1 000	106,4
3	Новодвинск	770/830	820	106,5
4	Котлас	620	620	100,0
5	Город Коряжма	710	710	100,0
6	Вельский район	410/485	430/510	104,9/105,2
7	Верхнетоемский район	420/550	450/590	107,1/107,3
8	Вилегодский район	645/745	645/745	100,0/100,0
9	Виноградовский район	610/740	610/740	100,0/100,0
10	Коношский район	670/745	670/745	100,0/100,0
11	Каргопольский район	670/830	710/880	106,0/106,0
12	Котласский район	670/750/900	700/790	104,5/105,3
13	Красноборский район	510/620	510/620	100,0/100,0
14	Ленский район	620/710	620/710	100,0/100,0
15	Лешуконский район	940	1 000/1 200	106,4
16	Мезенский район	940	1 000	106,4
17	Няндомский район	670/745	670/745	100,0/100,0
18	Онежский район	700/830	740/870	105,7/104,8
19	Плесецкий район	590/760	590/760	100,0/100,0
20	Пинежский район	710/900	710/900	100,0/100,0
21	Приморский район	940	1 000	106,4
22	Устьянский район	710/900	710/900	100,0/100,0
23	Холмогорский район	700/820/950	700/820/950	100,0/100,0/100,0
24	Шенкурский район	610/740	610/740	100,0/100,0

В большинстве муниципальных образований уровень установленных агентством розничных цен не покрывает расходы организаций по заготовке (закупке) древесного сырья и переработке его на дрова, в связи с чем по их обращению агентством определяется экономически обоснованная стоимость топлива твердого (дров).

Экономически обоснованная стоимость топлива твердого (дрова) по районам Архангельской области определена в диапазоне от 550,0 руб. до 5 629,0 руб. за плотный кубический метр, с ростом от 109,9 процентов до 174,0 процентов.

Основные факторы роста экономически обоснованной стоимости топлива твердого (дров):

увеличение стоимости покупного древесного сырья у лесозаготовительных предприятий на территории Архангельской области (не является регулируемой);

увеличение стоимости горюче-смазочных материалов, которое отразилось как на стоимости лесозаготовки, так и на производстве дров и их доставке автомобильным транспортом до населения;

необходимость доведения минимальной заработной платы на предприятиях малого бизнеса до минимального размера оплаты труда, который увеличился на 48,7 процентов (с 7500 руб. в 2017 году до 11 156 руб. с 1 мая 2018 года), с учетом включения в расходы на оплату труда районных коэффициентов и северных надбавок.

Большой диапазон цен на топливо твердое (дрова) объясняется различиями в отдаленности лесного фонда, выделяемого для заготовки дров, уровнем развитости дорожной инфраструктуры районов области и другими факторами.

Экономический эффект от государственного регулирования в сфере поставок твердого топлива (дров)

Расходы, заявленные регулируемыми организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн. руб.
543,83	415,71	128,12

2.7. Транспортный комплекс

Вид транспорта	Количество организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в 2018 году	
	всего	в т. ч. которым установлены (сохранены на действующем уровне по результатам экспертизы) тарифы в 2018 году
Воздушный транспорт	2	1
Железнодорожный транспорт	1	1
Автомобильный транспорт (городское, пригородное и междугородное сообщение)	95	28
Водный транспорт	41	11
Перемещение и хранение задержанных транспортных средств	47	0
ИТОГО	186	41

Итоги тарифного регулирования в сфере оказания транспортных услуг

	Количество, ед.
Принято постановлений	39
Проведено экспертиз	82
Установлено тарифов (сохранено на действующем уровне)	2 446

2.7.2. Воздушный транспорт

Перевозка пассажиров на авиалиниях Архангельск – Лешуконское, Архангельск – Мезень, местных авиалиниях в Мезенском, Лешуконском и Приморском районах в 2018 году осуществлялась АО «2-й Архангельский объединенный авиаотряд», где авиация является единственным видом транспорта.

Агентством был проведен анализ представленных организацией документов, выполнен расчет плановых доходов предприятия исходя из действующих тарифов и предлагаемых предприятием. С учетом субсидии, предусмотренной в областном бюджете на 2018 год для возмещения убытков в размере 149,1 млн. руб., и плановых доходов АО «2-й Архангельский объединенный авиаотряд» по действующим тарифам в размере 75,2 млн. руб., агентством спрогнозировано полное покрытие плановых расходов предприятия.

По результатам рассмотрения предложения организации агентством принято решение сохранить на 2018 год тарифы на перевозку пассажиров и багажа на местных линиях на действующем уровне.

Действующие тарифы установлены постановлениями агентства от 16 декабря 2016 года № 64-п/25 (линия Архангельск – Мезень), от 16 декабря 2016 года № 64-п/26 (линия Архангельск – Лешуконское) и от 16 декабря 2016 года № 64-п/27 (с изменениями от 14 декабря 2017 года № 73-п/32, местные линии).

Установленные тарифы находятся в диапазоне от 540 рублей до 9 060 рублей за 1 поездку.

На линии Архангельск-Котлас перевозку пассажиров в 2018 году осуществляло ОАО «Комиавиатранс».

На указанной линии с 2015 года предельный максимальный тариф не пересматривался, и по состоянию на 31 декабря 2018 года тариф по полному билету составляет 4500 рублей за 1 поездку.

Экономический эффект от государственного регулирования в сфере перевозок воздушным транспортом

Расходы, заявленные регулирующими организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн. руб.
84,04	75,24	8,8

2.7.3. Железнодорожный транспорт

Услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Архангельской области осуществляет АО «Северная пригородная пассажирская компания» (далее – АО «СППК»).

В отчетном периоде агентством проводилась аналитическая работа по расчету плановых показателей по пассажирообороту, по оценке экономически обоснованных затрат за 2017 год и расчету прогнозируемых на 2019 год расходов, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифа за услуги АО «СППК» по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Оценка экономически обоснованных затрат за 2017 год произведена в соответствии с Методикой расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом ФСТ России от 28 сентября 2010 года № 235-т/1.

С 6 февраля 2018 года приказом ФАС России от 5 декабря 2017 года № 1649/17 (далее – Методика № 1649/17) введена в действие новая Методика расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, методика № 235-т/1 признана утратившей силу. В связи с этим при формировании тарифов на 2019 год агентством использовалась указанная Методика.

На 2019 год установлен экономически обоснованный уровень тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в размере 71,08 руб. за 1 зону (постановление от 27 декабря 2018 года № 81-п/4), с ростом 108,0 процентов.

Основными причинами роста экономически обоснованного уровня тарифа на перевозку пассажиров являются увеличение расходов на оплату услуг инфраструктуры и аренды подвижного состава с экипажем, а также снижение

пассажиروоборота при сохранении объемов вагонокилометровой работы (количество поездов, их расписание и составность).

Тарифы на перевозки пассажиров, включая детей в возрасте 5 лет и старше, железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Архангельской области, осуществляемые акционерным обществом «Северная пригородная пассажирская компания» установлены агентством в размерах 30 рублей, 23 рубля и 21 рубль за одну зону (постановление агентства от 27 декабря 2018 года № 81-п/4). Рост указанных тарифов в среднем за зону составил 103,7 процента.

Дифференциация	Тариф, руб. за одну зону			Прирост 2018/2017	Прирост 2019/2018
	с 01.01.2017	с 01.01.2018	с 01.02.2019		
с 1 по 5 зону	29	29	30	0,0 %	3,4 %
с 6 по 10 зону	22	22	23	0,0 %	4,5 %
с 11 по 18 зону	20	20	21	0,0 %	5,0 %

Агентством ежеквартально проводится мониторинг роста стоимости проезда в пригородном железнодорожном сообщении на территории Архангельской области, результаты направляются в ФАС России.

Экономический эффект от государственного регулирования в сфере перевозок железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении

Расходы, заявленные регулирующими организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн. руб.
844,34	531,00	313,34

2.7.4. Водный транспорт

В 2018 году агентством пересмотрены тарифы на перевозки пассажиров и багажа морским и речным транспортом, в том числе на переправах, деятельность которых субсидируется из областного бюджета:

по внутригородским линиям муниципального образования «Город Архангельск» (перевозчик АО «Архангельский речной порт») – 11 тарифов. Рост тарифов составил от 6,3 процента до 7,1 процента в зависимости от линии и маршрута между остановочными пунктами;

по пригородным линиям муниципальных образований «Город Архангельск» и «Приморский муниципальный район» (перевозчик АО «Архангельский речной порт») – 956 тарифов. Рост тарифов составил от 0,0 процентов до 6,6 процента в зависимости от линии и маршрута между остановочными пунктами;

по местным линиям муниципальных образований «Город Архангельск», «Приморский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район», «Пинежский муниципальный район» (перевозчик АО «Архангельский речной порт») – 563 тарифов. Рост тарифов составил от 0,0 процентов до 5,5 процентов в зависимости от линии и маршрута между остановочными пунктами;

по линиям Архангельск – Койда (Мезенский район), Архангельск – Пушлахта (Приморский район), Архангельск – Соловки (Приморский район) – 93 тарифа. Рост тарифов составил от 3,9 процента до 4,1 процента в зависимости от маршрута между остановочными пунктами;

по линиям Котлас - пристань Песчаница муниципального образования «Котласский муниципальный район» (перевозчик ИП Емельянов В.В.) – 31 тариф. Рост тарифов составил от 4,0 процента до 7,1 процента в зависимости от маршрута между остановочными пунктами;

по линии Онега - Легашевская Запань, муниципального образования «Онежский муниципальный район» (перевозчик ИП Цурко Е.Ю.) – 4 тарифа. Рост тарифов составил 5,3 процента;

по линии Онега - Лямца, муниципального образования «Онежский муниципальный район» (перевозчик ИП Цурко Е.Ю.) – 4 тарифа. Рост тарифов составил 4,0 процента;

по линии Новодвинск - о. Ягодный - Дедов Полой (перевозчик МУП «НЭСК») – 40 тарифов. Рост тарифов составил от 3,9 процента до 5,1 процента в зависимости от маршрута между остановочными пунктами;

по линии Порог - Усть-Кожа, муниципального образования «Онежский муниципальный район» (перевозчик ИП Муковозов Н.П.) – 19 тарифов. Рост тарифов составил от 3,6 процента до 7,1 процента в зависимости от маршрута между остановочными пунктами;

по линии пос. Каменка – г. Мезень муниципального образования «Мезенский муниципальный район» (перевозчик ООО «Сиверко») – 4 тарифа. Рост тарифов составил 5,1 процента;

по линии Архангельск – Патракеевка (перевозчик ИП Сидоров А.Б.) – 3 тарифа. Рост тарифов составил 4,1 процента;

по линии Нижняя Тойма – Верхняя Тойма, Каменный Нос – Верхняя Тойма муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» (перевозчик АО «Северное речное пароходство») - 127 тарифов. Рост тарифов составил от 0,0 процента до 7,1 процента в зависимости от маршрута между остановочными пунктами. Тарифы на линии Каменный Нос – Верхняя Тойма установлены впервые;

по линии Хорьково - Кузьмино, Черный яр - Дедов Полой, муниципального образования «Приморский муниципальный район» (перевозчик ООО «Усть-Пинежский ЛПХ») - 4 тарифа. Рост тарифов составил 6,1 процента.

На указанных линиях установлены льготные тарифы на перевозку пассажиров. Выпадающие доходы от государственного регулирования тарифов в виде разницы между доходами, полученными от установленных тарифов, и расходами, признанными министерством транспорта Архангельской области экономически обоснованными, возмещаются организациям - перевозчикам из областного бюджета. Покрытие расходов перевозчиков доходами, получаемыми от осуществления деятельности по регулируемым тарифам, составляет чуть более 30 процентов.

На 2018 год на переправе в г. Шенкурск (правый берег р. Вага (ул. Ленина) – левый берег р. Вага (автобусная остановка) муниципального образования «Никольское») тарифы установлены по обращению организации – перевозчика впервые, на экономически обоснованном уровне в размере 27 руб. за 1 поездку.

Действующие тарифы на перевозку пассажиров и багажа на других переправах установлены агентством на экономически обоснованном уровне без предоставления субсидий из областного бюджета. Диапазон тарифов составляет от 12 рублей до 50 рублей за одну поездку по полному билету. В 2018 году указанные тарифы не пересматривались в связи с отсутствием обращений перевозчиков.

В связи с отсутствием регулирования тарифов на указанных объектах агентством ежегодно проводится мониторинг применяемых цен на понтонных переправах и наплавных моста. По итогам навигации за 2018 год нарушений не выявлено.

Экономический эффект от государственного регулирования в сфере перевозок водным транспортом

Расходы, заявленные регулируемыми организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн. руб.
52,01	45,80	6,21

2.7.5. Автомобильный транспорт

Тарифы на перевозки пассажиров и багажа в пригородном и междугородном сообщении

Агентством в 2018 году пересмотрены предельные максимальные тарифы на регулярные перевозки пассажиров и багажа в пригородном и междугородном сообщении.

На территории Архангельской области указанный тариф является единым независимо от типов используемых для перевозок автобусов и составляет с 1 ноября 2018 года 3,0 руб. за 1 пассажиро-километр. Предыдущий тариф на автомобильные перевозки в пригородном и междугородном сообщении был установлен в размере 2,50 руб. за 1 пассажиро-километр и действовал почти 2,5 года (с 1 июня 2016 года). Рост установленного тарифа к предыдущему составил 20,0 процентов.

Рост экономически обоснованных расходов по перевозке пассажиров обусловлен увеличением цен на топливо и смазочные материалы, запасные части и материалы для проведения ремонта автотранспортных средств, необходимостью увеличения заработной платы.

Тарифы на перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении

В течение 2018 года рассмотрены обращения и расчетные материалы следующих организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении:

1 автотранспортной организации муниципального образования «Город Архангельск», на заседании коллегии агентства принято решение увеличения тарифа с 21 руб. до 26 руб. за одну поездку;

2 автотранспортных организаций муниципального образования «Северодвинск», на заседании коллегии агентства принято решение увеличения тарифа с 25 руб. до 27 руб. за одну поездку;

17 автотранспортных организаций муниципального образования «Коряжма», на заседании коллегии агентства принято решение увеличении тарифа с 17 руб. до 20 руб. за одну поездку;

1 автотранспортной организации муниципального образования «Вельский муниципальный район», на заседании коллегии агентства принято решение об увеличении тарифа с 22 руб. до 24 руб. за одну поездку;

1 автотранспортной организации муниципального образования «Онежский муниципальный район», на заседании коллегии агентства принято решение об увеличении тарифа с 22 руб. до 24 руб. за одну поездку;

1 автотранспортной организации муниципального образования «Мезенский муниципальный район», на заседании коллегии агентства принято решение об увеличении тарифа с 20 руб. до 23 руб. за одну поездку;

1 автотранспортной организации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район», на заседании коллегии агентства принято решение об увеличении тарифа с 20 руб. до 22 руб. за одну поездку;

1 автотранспортной организации муниципального образования «Няндомский муниципальный район», на заседании коллегии агентства принято решение об увеличении тарифа с 20 руб. до 22 руб. за одну поездку.

Рост тарифов в г. Архангельске обусловлен увеличением расходов на оплату труда, увеличением расходов на ГСМ в связи с увеличением отпускной цены газа и в связи с обслуживанием новых автобусов, работающих на дизельном топливе, расходами на приобретение новых автобусов, расходами на приобретение и установку тахографов.

В остальных муниципальных образованиях причинами роста тарифов стали: увеличение цен на топливо и смазочные материалы, запасные части и материалы для проведения ремонта автотранспортных средств, необходимостью как индексации заработной платы в пределах инфляции, так и доведения ее до минимального размера оплаты труда с учетом районных коэффициентов и северных надбавок.

В других муниципальных образованиях в 2018 году тарифы не пересматривались в связи с отсутствием обращений.

Тарифы на перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении по результатам принятия решений агентства в 2018 году:

Муниципальные образования	Тариф за одну поездку				Прирост, %
	Руб.	Дата введения тарифа	Руб.	Дата введения тарифа	
Архангельск	21	17.02.2015	26	01.06.2018	23,8 %
Северодвинск	25	28.11.2016	27	01.06.2018	8,0 %
Коряжма	17	01.10.2015	20	26.11.2018	17,6 %
Каргополь	20	08.12.2016	22	19.07.2018	10,0 %
Няндом	20	26.12.2016	22	01.08.2018	10,0 %
Вельск	22	26.12.2016	24	10.05.2018	9,1 %
Онега	22	17.04.2017	24	10.08.2018	9,1 %
Мезень	20	08.02.2016	23	19.07.2018	15,0 %

**Экономический эффект от государственного регулирования
в сфере автомобильного транспорта**

Расходы, заявленные регулируемыи организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн. руб.
1 108,98	901,67	207,31

2.8. Прочие виды деятельности

2.8.1. Предельные размеры оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Предельные размеры оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), установлены постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 19 июля 2013 года № 44-п/1 в следующих размерах:

Наименование показателя	Размеры предельных надбавок, %	
1. Предельные оптовые надбавки к фактическим отпускным ценам производителей лекарственных препаратов независимо от количества посредников, дифференцированные по ценовым группам:	для районов с ограниченным и сроками завоза грузов	для остальных районов
1.1 до 50 рублей включительно	23,5	20,5
1.2 свыше 50 рублей до 500 рублей включительно	17,5	14,5
1.3 свыше 500 рублей	14	11
2. Предельные розничные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей лекарственных препаратов независимо от количества посредников, дифференцированные по ценовым группам:	для всех районов области	
2.1 до 50 рублей включительно	30	
2.2 свыше 50 рублей до 500 рублей включительно	24	
2.3 свыше 500 рублей	14	
3. Предельные надбавки к фактическим отпускным ценам производителей независимо от количества посредников и ценовых групп на наркотические средства, психотропные вещества, ядовитые и сильнодействующие вещества, подлежащие контролю в Российской Федерации, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и спирт этиловый	для всех районов области	
3.1 для оптовых организаций	35	
3.2 для аптечных учреждений	60	

Фармацевтическими организациями, осуществляющими оптовую и розничную торговлю лекарственными препаратами на территории Архангельской области, представлены фактические показатели деятельности за 2017 год и прогнозные на 2018 год раздельно по оптовой и розничной торговле и по зонам деятельности.

Результаты анализ в формате электронных шаблонов ФГИС ЕИАС направлены в ФАС России.

По результатам анализа финансовой деятельности фармацевтических организаций за 2017 год выявлено, что практически все аптечные сети применяют надбавки ниже установленных. Обеспеченность торговых точек препаратами, входящими в группу жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, соблюдается. В связи с этим было принято решение о сохранении предельных надбавок на действующем уровне.

Экономический эффект от государственного регулирования предельного размера оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

Расходы, заявленные регулирующими организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн. руб.
22,996	20,872	2,12

2.8.2. Предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

В 2018 году агентством совместно с министерством здравоохранения Архангельской области проведена работа по определению перечня организаций, оказывающих медицинскую помощь по имплантации медицинских изделий в организм человека в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Архангельской области медицинской помощи.

Проведен анализ фактических результатов деятельности ООО «Петро Медикл», ООО «ВТП Система» и ООО «Полифарм-мед» за 2017 год, по итогам которого впервые установлены предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (подготовлено 1 экспертное заключение, установлены 6 уровней надбавок в разрезе ценовых групп, принято 1 постановление).

Экономический эффект от государственного регулирования предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Расходы, заявленные регулирующими организациями	Расходы, принятые агентством как экономически обоснованные	Экономический эффект, млн. руб.
1,78	0,91	0,87

2.9. Платежи населения за коммунальные услуги

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимое отклонение на 2019 - 2023 годы.

Индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов, утвержденные Правительством Российской Федерации на 2018 - 2019 годы, представлены в таблице:

	2018 год		2019 год	
	1 полугодие	1 полугодие	1 полугодие	2 полугодие
Индекс изменения	0,0 %	4,1 %	1,7 %	2,3 %
Предельно допустимое отклонение	0,0 %	2,4 %	0,0 %	2,3 %
Максимальное отклонение	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %

На первое полугодие 2019 года индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области установлен в размере 1,7 процента, что обусловлено изменением ставки по налогу на добавленную стоимость с 18 до 20 процентов в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

В целях соблюдения указанного ограничения совокупная плата граждан за коммунальные услуги в каждом месяце первого полугодия 2019 года сравнивается с платой граждан за коммунальные услуги в декабре 2018 года.

Во втором полугодии 2019 года плата граждан за коммунальные услуги за каждый месяц сравнивается с платой граждан за коммунальные услуги за январь 2019 года.

В соответствии с установленными тарифами на коммунальные услуги для населения Архангельской области средний прирост платы в 2018 году и прогнозный в 2019 году в среднем по субъекту представлен в таблице.

	2018 год		2019 год	
	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие
Платеж за коммунальные услуги	0,0 %	4,0 %	1,5 %	2,3 %

В течение 2018 года в целях соблюдения установленных Правительством Российской Федерации ограничений роста платы граждан за коммунальные услуги агентством проведены следующие мероприятия:

анализ прогнозного изменения индексов платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году в разрезе 185 муниципальных образований Архангельской области;

разъяснительная работа по вопросу организации согласовательных процедур представительными органами местного самоуправления тех поселений, где прогнозировалось изменение платы граждан за коммунальные услуги с превышением установленного Правительством Российской Федерации ограничения.

По результатам проведенных мероприятий с учетом положений пунктов 43, подпунктами «в» и «г» пункта 46 и пунктом 47 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 400 (далее – Основы № 400), в целях выравнивания уровня тарифов на электрическую энергию для населения, проживающего на территории муниципального образования «Город Коряжма», до уровня тарифов, установленных для населения, проживающего на территории Архангельской области, в сопоставимых условиях, а также доведения уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов установленных экономически обоснованных тарифов, городской Думой муниципального образования «Город Коряжма» 17 декабря 2018 года принято решение № 103 об обращении в адрес Губернатора Архангельской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в размере, превышающем допустимое отклонение.

Указанное решение и обоснование принятого решения отражены в указе Губернатора Архангельской области «Об утверждении значений предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Архангельской области на 2019 год и предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Архангельской области на 2020 – 2023 годы» от 14 декабря 2018 года № 115-у (в редакции указа Губернатора Архангельской области от 20 декабря 2018 года № 119-у).

В течение 2018 года в соответствии с пунктом 61 Основ № 400 агентством осуществлялся ежемесячный мониторинг соблюдения предельных индексов в 185 муниципальных образованиях (поселениях) Архангельской области, отчеты о проведении которого направлялись в ФАС России.

В соответствии с пунктом 68 Основ № 400 результаты мониторинга соблюдения предельных индексов размещены на официальном сайте агентства

по тарифам и ценам Архангельской области в сети «Интернет» <http://tarif29.ru> и Правительства Архангельской области <http://dvinaland.ru>, а также на портале официального опубликования правовой информации <http://pravo.gov.ru/>.

Реализуемые мероприятия в полном объеме обеспечили соблюдение установленных Правительством Российской Федерации и Губернатором Архангельской области ограничений роста платы граждан за коммунальные услуги в 2018 году.

Значения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2018 – 2019 годы в разрезе муниципальных образований Архангельской области представлены в таблице.

		2018 год		2019 год	
		1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	2 полугодие
1	Архангельск	0,0 %	4,6 %	1,7 %	4,6 %
2	Коряжма	0,0 %	6,5 %	1,7 %	9,7 %
3	Котлас	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
4	Мирный	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
5	Новодвинск	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
6	Северодвинск	0,0 %	5,2 %	1,7 %	4,6 %
7	Вельский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
8	Верхнетоемский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
9	Вилегодский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
10	Виноградовский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
11	Каргопольский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
12	Коношский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
13	Котласский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
14	Красноборский район	0,0 %	4,6 %	1,7 %	4,6 %
15	Ленский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
16	Лешуконский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
17	Мезенский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
18	Няндомский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
19	Онежский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
20	Пинежский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
21	Плесецкий район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
22	Приморский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
23	Устьянский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
	муниципальное образование «Октябрьское»	0,0 %	9,0 %	1,7 %	4,6 %
24	Холмогорский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
25	Шенкурский район	0,0 %	6,5 %	1,7 %	4,6 %
26	Новая Земля	0,0 %	4,3 %	1,7 %	4,6 %

III. КОНТРОЛЬНО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

3.1. Проведение проверок

В 2018 году агентством во исполнение Сводного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещенного на официальном сайте прокуратуры Архангельской области 1 декабря 2017 года, проводились 6 плановых проверок.

Кроме того, проведены 2 внеплановые проверки исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Информация о количестве проверок, в том числе по сферам деятельности представлена в таблице.

	2017 год	2018 год
Всего проверок	10	8
<i>плановые</i>	3	6
<i>внеплановые</i>	7	2
в том числе по сферам деятельности:		
электроэнергетика	0	0
теплоснабжение	3	3
водоснабжение и водоотведение	5	5
обращение с твердыми коммунальными отходами	0	0
непроизводственная сфера	0	0
комплексные предприятия	2	2

Информация о результатах проведения проверок представлена в таблице.

	2017 год	2018 год
Выявлено нарушений всего, в том числе:	21	17
<i>отсутствие раздельного учета</i>	1	3
<i>с истекшим сроком привлечения к административной ответственности</i>	8	6
<i>передано по подведомственности в иные органы контроля</i>	0	0
Выдано предписаний об устранении нарушений	5	3
Возбуждено административных дел (с учетом нарушений, выявленных при проведении проверок в предыдущем году)	18	15
Рассмотрено административных дел (с учетом нарушений, выявленных при проведении проверок в предыдущем году)	20	11
Наложено штрафов (с учетом нарушений, выявленных при проведении проверок в предыдущем году) на сумму, (руб.)	381 105	400 100

3.2. Контроль за соблюдением регулируемыеми организациями требований стандартов раскрытия информации

	2017 год	2018 год
Проведено мониторингов	195	201
Возбуждено административных дел	11	21
Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	0	0
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	41	4

3.3. Административно-надзорное производство

Агентство в ходе осуществления контроля по вопросам, относящимся к его компетенции, применяет меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

	2017 год	2018 год
Рассмотрено административных дел	100	131
привлечено к ответственности юридических лиц	52	66
<i>с наложением административного штрафа</i>	32	48
<i>с вынесением предупреждения</i>	20	18
привлечено к ответственности должностных лиц	30	52
<i>с наложением административного штрафа</i>	19	27
<i>с вынесением предупреждения</i>	11	25
привлечено к ответственности физических лиц	0	0
<i>с наложением административного штрафа</i>	0	0
<i>с вынесением предупреждения</i>	0	0
прекращено производств по делам	18	13
наложено штрафов на сумму (руб.)	2 057 085	4 628 565

	Статья КоАП РФ	2017 год	2018 год
Рассмотрено административных дел всего, в том числе по видам нарушений:		100	131
Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии	ст. 9.15	0	16
Завышение регулируемых государством цен (тарифов)	ч. 1 ст. 14.6.	16	20
Иное нарушение порядка ценообразования	ч. 2 ст. 14.6.	17	20
Неисполнение предписания	ч. 5 ст. 19.5.	1	0
Непредставление сведений (информации)	ст. 19.7	2	0
Непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов	ч. 1 ст. 19.7.1	36	50
Представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов	ч. 2 ст. 19.7.1	0	2
Нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности	ч. 1 ст. 19.8.1	16	9
Неуплата административного штрафа	ч. 1 ст. 20.25	12	14

3.4. Реформа контрольно-надзорной деятельности

В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 12 декабря 2016 года, и требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году в агентстве организована и проведена следующая работа:

1) на официальном сайте Правительства Архангельской области и сайте агентства в соответствии с методическими рекомендациями от 25 апреля 2017 года своевременно подготовлена информация для актуализации с учетом внесенных изменений следующих сведений об осуществлении государственного контроля (надзора):

общая информация об осуществлении регионального государственного контроля, размещенная на соответствующих видам контроля страницах раздела «Госконтроль» сайта Правительства Архангельской области;

информация об осуществлении регионального государственного контроля, публикуемая в разделе «Государственный контроль (надзор)» Справочника документов сайта Правительства Архангельской области;

2) подготовлен приказ руководителя агентства о назначении за подготовку информации об осуществлении агентством по тарифам и ценам Архангельской области государственного контроля (надзора) для размещения в разделе «Государственный контроль» официального сайта Правительства Архангельской области (приказ от 13 июля 2018 года № 53);

3) актуализированы перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), по всем видам контроля;

4) подготовлены Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, соблюдение которых оценивается при осуществлении агентством по тарифам и ценам Архангельской области государственного контроля (надзора), на 2018 и 2019 годы (далее – Программы профилактики), подготовлены отчеты об исполнении Программы профилактики за 1, 2, 3 и 4 кварталы 2018 года;

5) подготовлены обобщения практики осуществления агентством по тарифам и ценам Архангельской области регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике и сфере теплоснабжения в 2017 году;

б) в рамках внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля:

подготовлены предложения по определению критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска для утверждения постановлением Правительства Архангельской области (соответствующие изменения, утвержденные постановлением Правительства Архангельской области от 5 октября 2018 года № 432-пп, внесены в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности на территории Архангельской области);

подготовлен Перечень субъектов регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности на территории Архангельской области, деятельности которых присвоены категории среднего и умеренного риска (распоряжение от 22 октября 2018 года № 4);

7) разработаны и утверждены показатели эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности по всем, осуществляемым агентством видам контроля (распоряжение от 28 февраля 2018 года № 1 в редакции распоряжения от 15 октября 2018 года № 3);

8) подготовлены рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований для формирования доклада об осуществлении государственного контроля, а также принято участие в публичных мероприятиях в рамках Единого дня отчетности.

IV. ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

4.1. Нормотворческая деятельность, разработка проектов документов

Агентством проводится постоянная работа, связанная с приведением законодательства Архангельской области в соответствие с общей концепцией регулирования правоотношений в области установления цен и тарифов, в том числе:

в соответствии с Регламентом организации и проведения мониторинга нормативных правовых актов Архангельской области, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 16 ноября 2010 года № 197-у, агентство осуществляет деятельность по сбору, анализу и обобщению информации о качестве нормативных правовых актов Архангельской области, практике их применения;

агентство принимает участие в заседаниях комиссий Архангельского областного Собрания депутатов, что позволяет обеспечить представление позиции агентства по разрабатываемым законопроектам.

4.2. Разработка и согласование проектов нормативных правовых актов

В 2018 году при непосредственном участии агентства были подготовлены проекты следующих нормативных правовых актов Архангельской области:

областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об установлении потребителей (групп потребителей), имеющих право на льготы по оплате электрической энергии (мощности), оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций, к числу потребителей которых относится население»;

указ Губернатора Архангельской области «Об утверждении значений предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Архангельской области на 2019 год и предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Архангельской области на 2020 - 2023 годы»;

указ Губернатора Архангельской области «О внесении изменения в Положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 20 июня 2017 года № 244-пп «Об утверждении Порядка согласования органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области с уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области проекта решения о заключении концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, и проекта конкурсной документации, необходимой для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, подписания и внесения изменений в концессионные соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, расположенных на территории Архангельской области, третьей стороной по которым является Архангельская область»;

постановление Правительства Архангельской области «О внесении изменений в Положение об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области»;

постановления Правительства Архангельской области о внесении изменений в административные регламенты осуществления агентством регионального государственного контроля (надзора);

распоряжение Правительства Архангельской области «О выделении средств из резервного фонда Правительства Архангельской области министерству образования и науки Архангельской области (для бюджета муниципального образования «Новая Земля»).

4.3. Подготовка предложений и заключений на проекты нормативных правовых актов

На постоянной основе агентство принимает участие в подготовке предложений и заключений на проекты нормативных правовых актов в сфере государственного регулирования тарифов, разрабатываемых Федеральной антимонопольной службой, федеральными органами исполнительной власти, а также субъектами Российской Федерации.

Так, в частности агентством были представлены предложения по следующим проектам:

Федеральный закон «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»;

Федеральный закон о внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты»;

Федеральный закон № 519340-7 «О внесении изменений в статью 26.3-3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”» (в части исключения необходимости проведения оценки

регулирующего воздействия отдельных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации);

Методика формирования индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на основе результатов сравнительного анализа коммунального комплекса субъектов Российской Федерации.

4.4. Участие в судопроизводстве

Агентство приняло участие в рассмотрении 154 судебных дел, из них:

в качестве ответчика – в 31 судебных делах;

в качестве ответчика по делам об оспаривании постановлений агентства о назначении административных наказаний – в 20 судебных делах;

в качестве третьего лица – в 103 судебных делах.

V. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 года № 147, Планом мероприятий противодействия коррупции в Архангельской области на 2016-2017 годы, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 05 мая 2016 года № 46-у, и ведомственным планом агентства по противодействию коррупции на 2016-2017 годы, утвержденным распоряжением агентства от 23 мая 2016 года № 3Н (далее – План), агентством была продолжена работа по следующим мероприятиям.

Согласно требованиям Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» необходимая информация о деятельности агентства размещалась на официальных сайтах агентства и Правительства Архангельской области. Производилось регулярное обновление информации на информационном стенде агентства.

В 2018 году на заседаниях коллегии агентства рассматривались вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) агентства. По результатам рассмотрения коллегией были приняты решения об отсутствии в действиях агентства коррупционной составляющей при издании отмененных актов. Кроме того, на сайте агентства и Правительства Архангельской области публиковались информационные письма Архангельского областного суда о вступивших в законную силу решениях по делам об оспаривании нормативных правовых актов агентства.

Разрабатываемые агентством проекты постановлений проходили антикоррупционную экспертизу. В 2018 году было издано 723 постановления, которые размещены на официальном сайте агентства.

Также в агентстве был проведен анализ обращений граждан и организаций в целях выявления коррупционных рисков и своевременного реагирования на коррупционные проявления со стороны должностных лиц агентства. Сведений по вопросу коррупционных проявлений в отчетном периоде в агентство не поступало.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», а также Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и представительствах Архангельской области и внесении изменений в некоторые указы Губернатора Архангельской области, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 24 августа 2010 года № 161-у, в агентстве функционирует соответствующая комиссия.

В 2018 году было организовано и проведено 5 конкурсов на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв, в рамках подготовки к которым проводилась работа, связанная с направлением в уполномоченные органы запросов, а также проверкой представленных конкурсантами документов.

Кроме того, была обеспечена работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В 2018 году проведено 9 заседаний комиссии, на которых:

- дано 2 согласия на замещение должности в коммерческой организации;
- рассмотрено 2 уведомления организаций о поступлении на работу бывших гражданских служащих агентства;
- рассмотрено 1 уведомление о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) несовершеннолетних детей за 2017 год (2 заседания);
- рассмотрено в отношении четырех сотрудников агентства материалов проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- рассмотрено 2 уведомления об осуществлении иной оплачиваемой работы.

В 2018 году проводились проверки в соответствии с пунктом 10 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Архангельской области, и государственными гражданскими служащими Архангельской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Архангельской области требований к служебному поведению, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 15 февраля 2010 года № 9-у.

В деятельности указанной выше комиссии участвовали представители образовательных учреждений и общественного совета, созданного при агентстве.

Проводился мониторинг законодательства Российской Федерации и Архангельской области по вопросам противодействия коррупции. Государственные гражданские служащие агентства были ознакомлены с положениями законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Регулярно проводилась разъяснительная работа.

Также государственные гражданские служащие агентства ознакомлены с порядком уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, и с порядком уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих Архангельской области к совершению коррупционных правонарушений.

Лицам, увольняющимся с государственной гражданской службы, выдавалось письменное предупреждение о необходимости соблюдения ограничений, налагаемых

на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного управления организации входили в его должностные обязанности.

В преддверии Международного дня борьбы с коррупцией в целях формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры сотрудников агентства с 3 по 9 декабря 2018 года проведена декада по противодействию коррупции.

В рамках данного мероприятия 5 декабря 2018 года заместителем руководителя агентства – начальником контрольно-административного отдела был организован тематический личный прием граждан по вопросам противодействия коррупции.

В целях поддержания у сотрудников агентства необходимого уровня знаний в области противодействия коррупции и антикоррупционных стандартов поведения была организована рассылка информационных материалов о борьбе с коррупцией.

На официальном сайте органа регулирования размещен информационный баннер, посвященный Международному дню борьбы с коррупцией, а в кабинетах ведомства были вывешены мини-плакаты социальной рекламы. Кроме того, тестовые задания, которые проходили претенденты на замещение вакантных должностей в агентстве и включение в кадровый резерв при проведении конкурсов, содержали вопросы о противодействии коррупции.

Специалисты по вопросам противодействия коррупции участвовали в деятельности аттестационных и конкурсных комиссий, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих агентства и урегулированию конфликта интересов.

В течение 2018 года не было выявлено фактов несоблюдения запретов и ограничений, а также неисполнения обязанностей государственными гражданскими служащими агентства.

В 2018 году организовано повышение квалификации 8 государственных гражданских служащих агентства по теме «Государственное и муниципальное управление», в которую включены вопросы противодействия коррупции, в том числе 1 сотрудник обучался по основной теме противодействия коррупции.

Сведения о доходах и расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих агентства, а также членов их семей за 2017 год предоставлены и опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки.

Было принято и опубликовано 106 справок от сотрудников агентства. Уточненных сведений не поступало. Постановлением агентства от 28 декабря 2016 года № 70/4 (в редакции постановления от 30 ноября 2018 года № 69/20) утвержден новый перечень должностей, при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В целях своевременного и правильного предоставления указанных сведений в адрес сотрудников агентства рассылались соответствующие методические рекомендации, по мере необходимости проводились консультации.

Информация о ходе реализации мер по противодействию коррупции по установленной форме направлялась в управление по противодействию коррупции администрации Губернатора и Правительства Архангельской области, а также публиковалась на официальном сайте Правительства Архангельской области.

VI. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Работа с обращениями граждан и юридических лиц является важнейшим элементом комплексной работы агентства по тарифам и ценам Архангельской области, направленной на формирование условий для реализации принципа открытости власти.

В агентстве сформирована эффективная система работы с обращениями, принимаются меры по ее совершенствованию, что позволяет своевременно и качественно рассмотреть все поступившие обращения, дать исчерпывающие ответы на вопросы, входящие в компетенцию агентства.

В 2018 году в адрес агентства поступило 304 обращения граждан и юридических лиц.

Наиболее часто встречающиеся в обращениях вопросы касались правильности применения тарифов на коммунальные услуги (45%), пассажирские перевозки (20%), а также соблюдения индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (35%).

Все обращения граждан и юридических лиц рассмотрены в установленные сроки, заявителям направлены письменные разъяснения. На основании обращений было возбуждено 35 дел об административных правонарушениях за нарушения, связанные с осуществлением ресурсоснабжающими организациями регулируемых видов деятельности без установленных тарифов, а также с завышением установленных агентством тарифов.

	2018 год
Поступило обращений в агентство всего, из них:	300
в сфере электроэнергетики	19
в сфере теплоснабжения	154
в сфере водоснабжения и водоотведения	16
в сфере утилизации твердых бытовых отходов	1
в сфере газоснабжения	4
в сфере оказания транспортных услуг	62
по вопросам оплаты жилищно-коммунальных услуг	17
по вопросам стоимости твердого топлива	14
по вопросам стоимости лекарств	1
по прочим вопросам	12

Также в целях активизации обратной связи граждан с Правительством Архангельской области, исполнительными органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области функционируют:

- прямая линия Правительства Архангельской области;
- портал Правительства Архангельской области;
- портал ЖКХ Архангельской области;
- государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства.

VII. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Архангельской области при размещении заказов, эффективного использования средств областного бюджета, а также развития добросовестной конкуренции агентство в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 Положения об агентстве, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 214-пп, уполномочено на размещение в установленном порядке заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области.

Процедура размещения заказов в 2018 году была регламентирована Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с размещением заказов в Российской Федерации и на территории Архангельской области.

Объем и номенклатура закупаемой продукции определяются исходя из потребностей агентства, призванных обеспечить функционирование всех структурных подразделений и создать условия для выполнения основных целей и задач агентства.

Для организации размещения заказов в агентстве был утвержден план-график размещения заказов для государственных нужд, в который вносились корректировки с учетом возникающих потребностей агентства.

Способ размещения заказа	Количество лотов, приведших к заключению государственных контрактов	Цена государственного контракта в соответствии с ценовым предложением победителя, тыс. руб.
Электронный аукцион	1	123,00
Закупки у единственного поставщика	1	170,00
Закупки у единственного поставщика (малый объем до 100 т.р.)		775,00

Информация о проводимых закупках размещалась на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов для федеральных нужд (<http://www.zakupki.gov.ru>), что позволило обеспечить гласность, прозрачность размещаемых заказов и привлечь широкий круг участников размещения заказов.

VIII. САЙТ АГЕНТСТВА. РАЗМЕЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ

Сайт является общедоступным источником информации о деятельности агентства. Информация, размещаемая на нем, является публичной, бесплатной и круглосуточно доступной для пользователей.

Электронный адрес сайта – <http://www.tarif29.ru>.

В соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», на сайте размещена общая информация о деятельности агентства, а также иная информация, включая информационные письма и пресс-релизы.

Кроме того, во исполнение требований действующего законодательства агентством была размещена информация в государственных автоматизированных информационных системах и иных информационных ресурсах.

Так, информационное взаимодействие между ФАС России, агентством и регулируемыми организациями осуществляется в том числе в рамках функционирования Единой информационно-аналитической системы (ФГИС «ЕИАС»).

Информация о количестве запросов ФАС России через ФГИС «ЕИАС» за 2018 год и подготовленных агентством отчетов в формате шаблонов представлена в таблице.

Сферы регулирования	Количество запросов ФАС России	Количество заполненных отчетов в формате шаблонов
электроэнергетика	11	19
теплоснабжение	20	1 297
водоснабжение и водоотведение	13	1 177
обращение с ТКО	3	80
транспорт	0	0
непроизводственная сфера	1	35
плата граждан	16	2 590
о работе коллегиального органа	1	4
Итого	65	5 202

Кроме того, агентством в 2018 году предоставлены (размещены) различные сведения (информация) в иных информационно-аналитических системах и ресурсах.

Наименование информационной системы, ресурса	Информация о вносимых сведениях	Количественная характеристика
КИАС	Размещена информация закупках для государственных нужд, состоянии информационной инфраструктуры, о численности сотрудников и фонде оплаты труда и др.	20 отчетов
ГАС «Управление»	Размещены сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и	2 отчета

Наименование информационной системы, ресурса	Информация о вносимых сведениях	Количественная характеристика
	муниципального контроля Размещен доклад о результатах контрольной деятельности за 2017 год	1 отчет
Единый реестр проверок	Размещена информация о плановых и внеплановых проверках	В отношении 8 проверок
ГИС ЖКХ	Размещена информация о должностных лицах, наделенных полномочиями по размещению информации в ГИС «ЖКХ»	В отношении всех должностных лиц
	Размещена информация о ценах (тарифах) установленных на коммунальные услуги для населения	В отношении всех организаций, оказывающих услуги населению по регулируемым тарифам (ценам)
	Размещена информация об утвержденных Правительством Российской Федерации индексах изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Архангельской области	2 распоряжения Правительства РФ
	Размещена информация об утвержденных Губернатором Архангельской области предельных (максимальных) индексах изменения платы, вносимой гражданами за коммунальные услуги, в муниципальных образованиях Архангельской области	Для 185 муниципальных образований
	Размещена информация о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения	7 отчетов
	Размещена информация о привлечении лиц к административной ответственности	46 отчетов
	Размещена информация о лицах, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг	В отношении всех регулируемых организаций
	Размещена информация о производственных программах лиц, осуществляющих поставку ресурсов, а также результаты их исполнении	В отношении всех организаций ВКХ
		Размещена информация об инвестиционных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, а также результаты их исполнении
Архангельский региональный реестр	Размещена информация о выполняемых агентством функциях по государственному региональному контролю	В отношении 5 функций

Наименование информационной системы, ресурса	Информация о вносимых сведениях	Количественная характеристика
государственных и муниципальных услуг (функций)		
	Размещены постановления агентства	723 постановлений
Официальный интернет-портал правовой информации	Размещены постановления агентства	723 постановлений

IX. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

В соответствии с распоряжением Губернатора Архангельской области от 11 апреля 2016 года № 269-р предельная численность агентства составляет 46 человек.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 года № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» прием на государственную гражданскую службу в агентство проводился на конкурсной основе.

В течение 2018 года было организовано и проведено 5 конкурсов на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв.

Подготовлено более 197 (по личному составу) приказов агентства по основной деятельности и личному составу.

В агентство по результатам конкурсов были приняты извне 2 специалиста. Назначено на иные должности без конкурса в связи с изменениями структуры и штатного расписания агентства 3 сотрудника. Приняты по срочному служебному контракту на период нахождения основных работников в отпусках по уходу за ребенком 3 сотрудника.

По личному желанию уволилось 5 сотрудников.

За отчетный период 8 человек было направлено на повышение квалификации по программе «Государственное и муниципальное управление».

По итогам обучения все сотрудники получили документы государственного образца о прохождении повышения квалификации.

X. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Взаимодействие с институтами гражданского общества в установленной сфере деятельности при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов) организовано в рамках деятельности Общественного совета при агентстве по тарифам и ценам Архангельской области.

В 2018 году в соответствии с утвержденным планом работы организовано и проведено 5 заседаний Общественного совета.

На заседаниях общественного совета агентства были рассмотрены такие актуальные вопросы как: обсуждение ситуации, связанной со сменой гарантирующего поставщика электрической энергии на территории Архангельской области, порядок формирования платы за технологическое присоединение к электрическим сетям с учетом последних изменений законодательства Российской Федерации; порядок формирования платы за подключение к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения; обсуждение перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Архангельской области; формирование экономически обоснованного тарифа на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

По предложению членов совета в отчетном периоде в заседаниях совета принимали участие представители органов государственной власти и регулируемых организаций, что позволило провести конструктивное обсуждение возникающих вопросов.

По результатам обсуждения членами совета даются рекомендации, касающиеся как совершенствования деятельности органа регулирования, так и внесения изменений в действующее законодательство в регулируемых сферах.

С протоколами заседаний общественного совета можно ознакомиться на сайте агентства в разделе «Общественный совет».

Необходимо отметить, что представители общественного совета на постоянной основе включены в составы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также конкурсной комиссии.

XI. УЧАСТИЕ В СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫХ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ

Сотрудники агентства принимали активное участие в спортивных мероприятиях. По результатам VIII Спартакиады органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления Архангельской области «Начни с себя – 2018» совместная команда агентства и министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области заняла 1 место из 20 команд в общекомандном зачете.

Сотрудники агентства в 2018 году также принимали участие в соревнованиях по выполнению нормативов ГТО.

Агентством как куратором центра помощи семье и детям была оказана шефская помощь подопечным ГБКУ «Архангельский центр социальной помощи семье и детям».

В преддверии Нового 2019 года агентство присоединилось к благотворительной акции «Подарим детям праздник».

Агентство принимает участие в общегородских субботниках, занимается сбором макулатуры, а также участвует в других социальных проектах.

В целях повышения информированности, грамотности в области тарифного регулирования в 2018 году агентством совместно с институтом проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ «Высшая школа экономики» было организовано проведение шестого Всероссийского семинара-совещания на тему «Тарифное регулирование в сферах ЖКХ, электроэнергетики и

пассажиры перевозок: актуальные вопросы и нововведения». В рамках семинара-совещания были рассмотрены следующие вопросы:

Перспективные направления тарифной политики в инфраструктурных секторах экономики (теплоэнергетика, водоснабжение и водоотведение, электроэнергетика). Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

Актуальные изменения в области ценообразования в сфере водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения. Практические вопросы регулирования при заключении концессионных соглашений.

Актуальные вопросы тарифного регулирования в сфере электроэнергетики.

Особенности регулирования тарифов при переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Тариф на услугу регионального оператора.

Регулирование в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Участники семинара-совещания обсудили актуальные проблемы в области государственного регулирования деятельности естественных монополий. По результатам совещания были выработаны предложения по совершенствованию действующей системы тарифного регулирования, итоговая резолюция направлена участникам семинара-совещания, а также в федеральные ведомства.

Руководитель агентства

Е.А. Попова